



Газета основана
5 мая 1912 года
В.И. ЛЕНИНЫМ

ПРАВДА

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 291 (26374)

Четверг, 18 октября 1990 года

Цена 4 коп.

Переход к рынку и задачи коммунистов

За два октябрьских дня, когда шел Пленум ЦК КПСС, всякий непредвзятый человек мог раз и навсегда решить, интерес и дело коммунистов вовсе не в том, как утверждать или не утверждать, стремясь к политической позиции нашей партии. С пристальным вниманием и надеждой люди следят за работой Пленума. И это понятно: в его повестке первым и главным значился вопрос, и которому вряд ли кто останется равнодушным, — о положении в стране и задачах КПСС в связи с переходом экономики на рыночные отношения. В нашей стране, по всем миру с пониманием встретили слова М. С. Горбачева, произнесенные при открытии Пленума, о том, что переход к рынку — это не просто смена экономической ориентации на человека, это изменение условий для проявления талантов, трудолюбия, высокой заинтересованности в результатах труда.

В нашем обществе, отмечено в постановлении Центрального Комитета партии «О положении в стране и задачах КПСС в связи с переходом на рыночные отношения», развернулся глубокий политический и социально-экономический процесс. Но коммунисты не склонны приуменьшать обстановку в стране. Утверждение нового, прогрессивного, отмечено на Пленуме, осуществляется в сложных условиях углубляющегося экономического и политического кризиса, распада хозяйственных связей, сокращения объема производства, национального дохода. Тотальный дефицит, спекуляция, рост цен, нагнетая преступный мир, вызывают острейшие социальные конфликты — таковы негласные черты нашей действительности. В такой обстановке, говорилось в докладе заместителя Генерального секретаря ЦК КПСС В. А. Яковлева, выступления участников Пленума, продолжаясь, поляризируются политическая сила, все активнее проявляются деструктивные тенденции, многие политики отнеслись к Пленуму на задворки общественной жизни, поставив ее вне закона. Центральный Комитет КПСС выразил решительный протест против подобных действий антикоммунистических, националистических и сепаратистских сил.

Впрочем, все эти явления и факты вряд ли были открытием для большинства наших читателей. Ведь об обстановке на местах, о татах нынешней жизни они знают не понаслышке. Да и не в этой констатации заключается главный смысл Пленума ЦК. Нельзя сбрасывать со счетов, что и в предшествующие месяцы партия постоянно анализировала складывающуюся ситуацию, размышляла над важными проблемами, включая и переход к рынку. Критический, ответственный подход позволил коммунистам на XXVIII съезде трезво оценить положение дел, выработать политические ориентиры на будущее.

Лейтмотивом же в работе Пленума ЦК было стремление не только уточнить, дополнить наметенное ранее с учетом новых обстоятельств и моментов, но и, не теряя времени, перевести принятые решения, все действия партийных организаций в плоскость практических дел. Нельзя не подчеркнуть, что от этого в большей мере зависит успех преобразований, если иметь в виду то огромное влияние, ту роль, какую, несмотря на известные потери, по-прежнему играет КПСС в нашем обществе.

Преодолеть инерцию старого мышления и колебания, от которых еще не избавились многие партии, сделать решительный по-

ворот к живой конструктивной работе — сейчас это не абстрактный лозунг, а самая насущная потребность дня. Каждая партийная организация, всем коммунистам необходимо преодолеть пассивность и колебания в проведении политического курса XXVIII съезда КПСС, настойчиво вести работу по нормализации обстановки в стране, принципиально отстаивать и защищать идеи Октября, социалистические идеалы и общечеловеческие ценности.

Именно в таком широком контексте ставился на Пленуме вопрос о том, сумеет ли наша партия выдержать суровое испытание временем. От того, как она будет действовать в условиях перехода страны к рынку, реформирования нашего многонационального госу-

дарства и становления новых политических структур, в решающей мере будут зависеть и способность сохранить полноту преобладающей партии, и сама ее историческая судьба.

Какие же направления в практической работе определил Пленум? Прежде всего партия исходит из того, что рыночная экономика — не самоцель, а средство улучшения жизни народа, разрешения острейших социальных и национальных проблем. Значит, коммунистам предстоит вести самую активную борьбу против любых попыток свернуть социальные программы, ущемить интересы трудящихся.

Сквозь призму партийных организаций остаются равнодушными перед угрозой безработицы? Из долг — способствовать созданию единой государственной системы ее предупреждения, заблаговременного обучения и трудоустройства работников, материального обеспечения временно незанятых. Вместе с тем коммунисты немало могут сделать, чтобы помочь трудящимся лучше усвоить в корнях изменяющийся уклад жизни, овладеть новым экономическим мышлением. С большей эффективностью должны использоваться для этой цели системы политического и экономического образования, идеологические учреждения, партийные средства массовой информации. Понятно, не обойтись — и об этом тоже говорилось на Пленуме — без серьезной переподготовки кадров для работы в условиях рыночной экономики.

По существу коммунистам предстоит заново овладеть искусством работы в массах, влияния на положение дел в обществе через Советы народных депутатов. Выступив инициаторами передачи им власти, вправе ли партии оставаться в качестве сторонних наблюдателей? Естественно, нет. В одних случаях партийный комитет, действуя по обстоятельствам, может использовать право законодательной инициативы, в других — выступить с альтернативным предложением в качестве оппонента. Форм и подходов много, и подстраиваются они отнюдь не институционами сверху, а конкретными условиями, конкретной обстановкой.

Напомним об этом, Пленум ЦК напоминает коммунистам на самое тесное и плодотворное взаимодействие с Советами, их исполнительными органами. Заметный вклад в это могут внести партийные группы и фракции в Советах. Пленум рекомендовал не медлить с их созданием, позаботиться о резерве партийцев, способных заниматься парламентской деятельностью, конструктивным сотрудничеством с

другими общественными организациями. В постановлении Пленума особо подчеркивается, что изменить положение к лучшему возможно лишь на основе совместных действий всех истинно демократических сил страны. Центральный Комитет КПСС обратился с призывом ко всем, кому дороги настоящее и будущее нашего Отечества, сплотить свои усилия во имя гражданского и национального согласия.

Думается, совершенно справедливо на Пленуме отмечалось, что на работе народного хозяйства в последнее время самым неприятным образом сказывается деструктивная позиция некоторых политических сил. Иные уже и не скрывают, что главное для них — поско-

рее «добраться до власти», на волне общего недовольства опорочить КПСС. Отсюда и коварный принцип: чем хуже, тем лучше.

Потому, проводя в нелегких условиях намеченную XXVIII съездом партия политику гражданского мира и согласия, сотрудничества всех истинных сторонников перестройки, партизанам придется вместе с тем четко проводить свою позицию по отношению к экстремизму справа и слева, и тем, кто использует свои политические амбиции откровенно ставит выше интересов и благо народа. Можно не сомневаться, что широкие массы поддержат в этом коммунистов. Сегодня вряд ли надо кого-то убеждать в том, что расхищение дисциплины и правоприменения несут, что лишь на настоящие честное управление может способствовать успеху всех прогрессивных преобразований.

Как известно, в средствах массовой информации сейчас по-разному оценивают итоги прошедшего Пленума. Диапазон суждений и толков весьма широк — от традиционных одобрительных до заведомо негативных, скептических. Ряд изданий, по сути замалчивавших работу Пленума ЦК КПСС, сейчас стараются приуменьшить, а то и извратить смысл и суть его решений. Не вдаваясь в полемику с оппонентами, тем не менее скажем: вряд ли можно аргументированно опровергнуть тот факт, что отличительной чертой прошедшего Пленума ЦК была обстановка предельной открытости, сопоставления всех имеющихся взглядов и реалий выводов, порой весьма жестких, но достаточно убедительных. Острая, подчас с полемическими издержками, но в целом конструктивная диспутация [а в ней участвовали известные ученые, партийные и советские работники, представители рабочего класса и крестьянства, руководители крупных предприятий, министры и ведомств], несомненно, поможет выработать оптимальную программу перехода к рынку в интересах советского народа.

Многие говорили: передавая непосредственные управленческие функции Советам народным депутатам, КПСС не должна снимать с себя ответственность за развитие и реализацию эффективной социально-экономической политики. Сейчас и коммунистам, и беспартийным важно звать точку зрения партии на самые животрепещущие вопросы: какова должна быть цена денег, как обеспечить социальную защиту малоимущим слоям населения, как сохранить культурные, нравственные и духовные ценности?

Конечно, было бы неправильно отождествлять перестройку с мышлением неурядицами и беспорядками, не раз говорилось на Пленуме. Однако именно в таких сложнейших условиях решается вопрос о переходе к рынку. По мнению первого секретаря Московского горкома КПСС Ю. А. Прокофьева, народ стоит перед чрезвычайно ответственным выбором.

(Окончание на 2-й стр.)

Встреча М. С. Горбачева с Р. Чейни

17 октября в Кремле Президент СССР встретился с министром обороны США Ричардом Чейни. Сам факт и атмосфера встречи, как и этот визит в рамках ставшего уже нормой обмена между высшими военными руководителями двух государств, — выразительное свидетельство уровня советско-американского взаимопонимания, сотрудничества и доверия.

Р. Чейни передал искренние поздравления президента Дж. Буша в связи с присуждением М. С. Горбачеву Нобелевской премии. Отвечая, М. С. Горбачев сказал, что не хотел бы персонализировать такое признание международной общественности. Это и оценка великих преобразований в Советском Союзе, и всего нашего дела, которое мы предприняли вместе и которое уже ознаменовалось коренными изменениями мировой ситуации. В решающей степени они обязаны улучшению отношений между СССР и США. Здесь взяты большие высоты, и они позволяют видеть далеко вперед. Новая линия мировой политики уже имеет свою историю. Она прошла через очень серьезные испытания, в том числе на оселке событий в Персидском заливе.

Остановившись на этом, М. С. Горбачев просил передать президенту США о его неизменной приверженности договоренностям в Хельсинки. Советское руководство будет твердо отстаивать эту линию, выраженную в резолюциях Совета Безопасности ООН, используя все возможности для поиска политического выхода. Он отметил также, что самые последние кровавые события вновь напомнили о необходимости урегулирования конфликта на Ближнем Востоке в целом.

М. С. Горбачев выразил удовлетворение, что найдены развязки на пути к заключению договора по итогам военных переговоров и к соглашению о 50-процентном сокращении СНВ. Небывалая открытость в контактах по военной линии, понимание существующих пока еще реалий в военной деятельности обоих государств позволяют рассчитывать, что после заключе-

ния соглашений по обычным вооружениям в Европе и по СНВ можно будет не откладывая вместе заняться такими проблемами, как глубокое сокращение военных бюджетов, военно-морских вооружений, производство ядерного оружия, прекращение его испытаний, конверсия.

Осознание того, отметил М. С. Горбачев, что война между СССР и США невозможна и никогда не должна произойти, из области философского умозаключения давно перешла в сферу практических действий. И для продвижения к всеобщему мирному порядку в этом бурно меняющемся мире очень важно, чтобы и дальше утверждались добрые отношения между такими двумя государствами.

Мы ценим, отметил М. С. Горбачев, проявленное Дж. Бушем и многими американцами понимание ответственности момента, через который проходит сейчас Советский Союз. Об этом судим не только по заявлениям, но и по образу действий. Учитывая сложившиеся между двумя президентами отношения, М. С. Горбачев информировал Р. Чейни для передачи Дж. Бушу о предстоящих решениях по стабилизации обстановки в стране, укреплению власти на всех уровнях, с тем чтобы сохранить принципиальный курс перестройки, обеспечить демократическое развитие страны и сделать все необходимое для ее экономического возрождения в условиях нового государственного образования — Союза суверенных государств. История, отметил он, есть среди прочих одна особенность — все приходящее, попутное подвержено забвению, остается главное. Мы — оптимисты, верим в успех.

Р. Чейни от имени президента США выразил заинтересованность в том, чтобы Советский Союз был стабильным, процветающим, демократическим государством.

Участвовали: Д. Т. Язов, С. Ф. Ахромеев, В. М. Шабанов, А. Ф. Добрынин; П. Вулфовиц, Дж. Мэтлок, П. Уильямс, Л. Либби, А. Кантер, Д. Лопес. (ТАСС).



Во время встречи.

Фото ТАСС.

ЗА РУБЕЖОМ Проблемы «Игольного ушка»

Курортный город Риллики знаменит своими песчаными пляжами. Но не для купаний в осенней Адриатике свежее море каждый октябрь люди, чьи имена известны во многих странах. Ежегодно в течение нескольких дней город живет как бы вокруг Международного центра гуманитарных исследований Пио Манцу, два десятилетия проводящего здесь свои традиционные международные встречи.

5 страниц

Основные направления по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике

Президент СССР М. С. Горбачев направил депутатам Верховного Совета СССР «Основные направления по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике». Публикуем полный текст этого документа.

Курс на перестройку, выстраданный и одобренный советским народом, раскрепостил мощные силы обновления общества. Это осознание вызвало страну на переоценку и застой. Достигнуты коренные сдвиги в международном сотрудничестве, начато разоружение. Благодаря политическим реформам внутри страны быстро идет широкий процесс демократизации и гласности, расширены политические права граждан, укреплен суверенитет народов. Все это создает условия для подъема всего нашего общества и, прежде всего, его экономики.

Вместе с тем тяжелое наследие административно-командной системы, непоследовательность и половинчатость осуществляемых мер по экономической реформе влечут за собой в руководстве хозяйством, неуважение к зако-

нностям потребностей людей, справедливое распределение благ, социальные права и гарантии граждан, укрепление свободы и демократии.

Своевременные рыночные механизмы саморегулирования обеспечивают сбалансированность экономики при наилучшей координации деятельности всех производственных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Рынок требует гибкости производства, его восприимчивости к достижениям научно-технического прогресса.

Переход к экономической системе, основанной на рыночных отношениях, позволит органично соединить нашу экономику с мировым хозяйством, открыть доступ нашим гражданам ко всем достижениям мировой цивилизации.

Трудный, но необходимый для судьбы страны перелом, который требуется осуществить, состоит в том, что на смену государственной опеке, иждивенчеству и уравниловке, апатии и бесхозяйственности, порожденным административно-командной системой, должны прийти свобода хозяйственной деятельности и ответственность трудовых коллективов и каждого гражданина за свое благосостояние, напряженный и хорошо организованный труд, вознаграждение в соответствии с его результатами.

Через обобщенный рынок будет сформировано единое экономическое пространство, интегрирующее все республики и регионы страны. И переход к рыночному хозяйству создаст экономическую основу для добровольного объединения суверенных республик в рамках обновленного фе-

деративного и сильного Союза. Для эффективной работоспособности рыночной экономики необходимы следующие основные условия, которые предстоит создать в течение переходного периода:

— максимальная свобода хозяйственной деятельности. Основы экономики — свободное товарное производство, преумножение его собственности и тем самым национальное богатство. Признание важной социальной роли и всемерное поощрение наиболее активных, квалифицированных и талантливых людей — рабочих, крестьян, инженеров, предпринимателей и организаторов производства;

— полная ответственность хозяйственных организаций, предпринимателей, всех работников за результаты экономической деятельности, опирающейся на равноправие всех видов собственности. Смысл реформирования отношений собственности в том и состоит, чтобы ясно определить, кто несет непосредственную ответственность за результаты хозяйствования, найти в ходе развития экономики для каждой из форм собственности сферу наиболее эффективного применения;

— конкуренция производителей как важнейший фактор стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и повышения качества продукции в соответствии с запросами потребителей, снижения издержек и стабилизации цен. Развитие здоровой конкуренции требует денационализации экономики при формировании соответствующей структуры производства;

— свободное ценообразование. Рыночные механизмы могут эффективно функционировать только в том случае, если большая часть цен устанавливается на рынке свободно, балансируя спрос и предложение. Государственный контроль за ценами допустим только в ограниченной сфере, отсюда государства от прямой участи в хозяйственной деятельности (за исключением отдельных специальных объектов);

— распрощание рыночных отношений на те сферы, где они показывают более высокую эффективность в сравнении с административными формами регулирования. Вместе с тем в экономике сохраняются значительный нерыночный сектор, включающий те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, наука, культура);

— открытость экономики, ее последовательная интеграция в систему мирохозяйственных связей. Любые хозяйственные организации вправе осуществлять внешнеэкономические операции. Иностранные фирмы на равных условиях со всеми производителями действуют на внутреннем рынке в соответствии с установленным законодательством и общепринятыми международными нормами;

— обеспечение со стороны государства власти на всех уровнях социальных гарантий гражданам, понимая, что, с одной стороны, как предоставление всем гражданам равных возможностей в том, чтобы своим трудом и накоплениями обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных

и социально уязвимых членов общества.

Однако рынок, обеспечивая высокую экономическую эффективность производства, нуждается в государственном и общественном регулировании прежде всего с точки зрения упреждения таких негативных явлений, как инфляция, безработица, чрезмерная имущественная дифференциация, нестабильность производства, неравномерность развития отдельных регионов. Государство, осуществляя макроэкономическую политику, содействует формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, в первую очередь на направлениях, соответствующих общественным интересам. Деятельность государственных органов по регулированию экономики при этом строится на строгом разграничении полномочий законодательной, исполнительной и судебной власти.

Выбор перехода к рынку, имеющий историческое значение для судьбы страны, сделан. Вспомогательные меры, как идти к нему, как выбрать наиболее надежные и правильные пути. Острога кризиса заставляет действовать без промедлений. Нужна решительность и решимость, но не безразличие и авантюристическая, основанная на реализме и вере в наш народ.

Эти Основные направления подготовились на основе программ, разработанных рабочей группой М. С. Горбачева и Б. Н. Ельцина и правительством, с учетом предложений, высказанных на сессиях Верховного Совета СССР и республик. Вместе с тем учитывались изменения экономической ситуации в стране. Дело в том, что в народном хо-

зяйстве страны без предварительных мер по финансовому оздоровлению экономики начался процесс повышения закупочных (пока — на зерно и мясо) и оптовых цен (при заключении договоров на 1991 год), а также цен на отдельные группы товаров в ряде республик и регионов. Тем самым получила толчок инфляция, которая перекладывается на различные цены. В этих условиях необходимо сдержать инфляцию, в первую очередь по розничным ценам. За это время в кратчайшие сроки провести меры по оздоровлению денежно-фи-

нансовой системы и уже на этой базе дальше проводить переход к рыночному ценам.

Настоящие Основные направления призваны стать базой скоординированных действий всех республик и союзных органов по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике. При этом каждая суверенная республика имеет возможность разработать и реализовать комплекс конкретных мер по переходу к рынку с учетом специфики социально-экономической ситуации, национальных и исторических особенностей.

2. Экономические взаимоотношения в Союзе суверенных республик

Экономические взаимоотношения между суверенными республиками строятся исходя из признания государственного суверенитета и равенства республик и, вместе с тем, — целостности Союза как федерации при понимании того, что основа экономики — предприятие и задача государства состоит в создании наиболее благоприятных условий для его деятельности.

Республики осуществляют законодательное регулирование владения, пользования и распоряжения всем национальным богатством, находящимся на их территории, которое образует материальную основу государственного суверенитета. Для решения общих задач суверенных республик создаются совместная собственность (союзная собственность), управление которой осуществляют союзные органы.

Они обеспечивают единообразную регламентацию экономического режима на основе антимонопольного законодательства, согласованных мер по борьбе с недобросовестной конкуренцией, охрану интересов потребителей, регулирование и выравнивание стартовых условий перехода республик к рыночным отношениям.

Республики несут основную ответственность за развитие своих территорий и осуществляют экономическую политику, самостоятельно формируют структуру управления народным хозяйством, систему республиканских и местных налогов, сборов и обязательных платежей, решают вопросы регулирования цен, доходов, социальной защиты населения. В экономике СССР и союзных республик значительно возрастает роль автономных республик

(Продолжение на 2-й стр.)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОСТАБИЛИЗАЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕХОДУ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

(Продолжение.
Начало на 1-й и 2-й стр.)

особенно по заводу и реализации товаров в регионах, где возникают проблемы со снабжением населения. Усиливаются меры по борьбе с теневой экономикой, с попытками ее представителей препятствовать развитию конкуренции на потребительском рынке.

Потребительский рынок наиболее чувствителен к перебоим в поставках и нуждается в особом уходе по их предупреждению в переходный период. Для этого используются механизмы государственных заказов и цен, контрактной системы. В случае нужды на уровне городов, регионов, республик применяются нормированное распределение ограниченного набора товаров первой необходимости.

Обеспечение устойчивости хозяйственных связей особенно важно в переходный период, учитывая неустойчивый характер возникающих рыночных связей и опасность дезорганизации производства.

В соответствии с Указом Президента СССР на 1991 год сохраняются действующие хозяйственные связи, вводятся строгие санкции за их нарушение. Обеспечиваются также бесперебойная работа транспорта.

Предпринимателям все необходимые меры для изыскания валютных ресурсов для оплаты счетов импортируемых товаров и ускорения заключения контрактов на поставку импортного сырья, материалов и комплектующих изделий.

Обеспечение производства материально-технических ресурсов в пределах государственных поставок продукции на 1991 год возлагается на Государственный контрактную систему, создаваемую на базе органов Госбанка, Минторга и Агроснаба. Поставки остальной части продукции организуются по прямым хозяйственным связям или через посредников — коммерческие оптовые предприятия.

Укрепление внешнеэкономического положения СССР настоятельно требует скорейшей нормализации валютного состояния страны и привлечения иностранного капитала. Чтобы создать условия для этого, необходимо:

а) четкой программы стабилизации политического и экономического положения, пользующейся поддержкой республик и основных общественных сил страны; б) национальной программы сокращения военных расходов, армии и вооружений, конверсии военного производства; в) новой доктрины внешнеэкономических связей с гарантиями для иностранных инвестиций.

При условии принятия и осуществления этих программ есть возможность:

получить помощь от развитых капиталистических стран в различных формах, в том числе предоставление займов на льготных условиях и на длительные сроки; осуществлять сделки в аренду отдельных месторождений топлива и сырья, лесных массивов и др.

Одновременно на союзном уровне и в республиках будут утверждены перечни видов деятельности, занятые которыми запрещается или является государственной монополией, либо допускается на получение государственной лицензии.

Формирование свободных товаропроизводителей как важнейшего элемента рыночной экономики требует скорейшего выведения большей части предприятий из-под государственной опеки, осуществления приватизации. При этом под приватизацией понимается не обязательно переход только к частной собственности, а более общий процесс смены собственника посредством передачи или продажи на различных условиях государственной собственности коллективам, кооперативам, акционерам, иностранным фирмам, частным лицам. Эти субъекты хозяйствования наиболее полно отвечают требованиям рыночной экономики. Они не только самостоятельны в своей деятельности, но и экономически ответственны за ее результаты, причем как текущими доходами, так и своим имуществом. Это обеспечивает рациональное использование ресурсов и сдерживает их необоснованное перераспределение на потребление в ущерб совершенствованию производственного потенциала.

Разгосударствление с преобразованием собственности может осуществляться различными методами. В зависимости от особенностей республик и регионов, специфики отрасли или производства, размеров предприятия, состояния фондов и других факторов будут определяться конкретные направления разгосударствления.

Программы разгосударствления разрабатываются с учетом положений Конституции СССР и высших органов власти союзных республик. В этих документах указываются цели, принципы и основные направления разгосударствления. Подчеркивается недопустимость нарушения собственности в СССР. Равенство всех форм собственности. Признается право частной собственности. Указываются гарантии права собственности юридических лиц и граждан, в том числе иностранных.

организовать совместные предприятия для глубокой переработки этих природных ресурсов с учетом современных экологических требований;

осуществлять аукционную продажу или сдачу в аренду недвижимости, в том числе незавершенные строительные объекты; осуществлять продажу государством ценных бумаг под разного рода обеспечение и акций предприятий и организаций СССР, покупаемых иностранными инвесторами;

начать разработку с помощью иностранных капиталов многочисленных баз отходов и вторсырья;

ежегодно привлекать иностранные вложения в организацию совместных предприятий;

осуществлять вложения иностранного капитала в создание современной индустрии туризма и инфраструктурных объектов для бизнеса.

В связи с обострением проблемы внешней задолженности «Основное направление» предусматривает меры по ее облегчению и внешнеэкономической поддержке в период его стабилизации. Для этих целей:

путем форсирования экспорта и рационализации импорта к концу 1990 года ликвидируется просроченная задолженность страны иностранцам; на 1991 и 1992 годы сохраняются государственный заказ на основные товары советского экспорта в объемах, обеспечивающих минимальные валютные потребности страны;

организуются импорт в СССР с оплатой в рублях с возможностью реинвестирования полученных сумм в экономику страны;

завершаются переговоры с Международным валютным фондом, Европейскими сообществами и ведущими иностранными государствами о финансово-экономической поддержке процесса перестройки и рыночной реформы;

расчеты со странами СЗВ переводятся с 1 января 1991 г. на мировые цены и свободно конвертируемую валюту;

сокращается и переводится на коммерческий базис экономическое содействие СССР иностранным государствам.

Предусматривается, что Верховный Совет СССР будет ежегодно устанавливать максимальный лимит внешнего долга СССР и утверждать бюджет такого содействия.

Особое значение для стабилизации внешнеэкономических связей имеет осуществление комплексов чрезвычайных мер по предотвращению падения добычи нефти и сокращению производства других экспортных товаров. Напротив, исходя из реальной эффективности внешней торговли, увеличить стимулы для экспорта продукции и зарабатывать валюты. В этой связи важно быстрее решить вопросы залогового права на землю и имущество предприятий, что откроет им путь к получению обеспеченных кредитов от иностранных банков под расширение экспорта.

Земельная реформа и особенности становления рыночных отношений в агропромышленном комплексе. Ключевым направлением становления рыночной экономики в аграрной сфере являются:

проведение земельной реформы и создание условий для эффективного функционирования различных форм собственности и хозяйствования, устранение монополии на земельные ресурсы, формирование многоукладной экономики в аграрном секторе;

ликвидация административных структур государственного управления сельскохозяйственным производством, отказ от административного установления обязательных заказов по сельскохозяйственной продукции;

повышение престижности и усиление мотивации крестьянского труда, всемерное поощрение предприимчивости и здоровой конкуренции товаропроизводителей;

разработка и осуществление целевых программ развития производственной и социальной инфраструктуры на селе при финансовой поддержке государства;

обеспечение социальной политики, отвечающей нуждам и потребностям сельских жителей, создание социально-экономических гарантий справедливого положения крестьянства в обществе. Союзными и автономными республиками принимаются земельные кодексы и другие законодательные акты прямого действия, регулирующие земельные отношения применительно к особенностям отдельных регионов страны, условия предоставления земель всем, кто желает и способен эффективно их использовать для сельскохозяйственного производства.

По решению республиканских органов власти решаются вопросы о праве свободного выхода работника на государственного, кооперативного или другого предприятия (объединения) с земельным наделом и долей накопленного имущества при условии организации самостоятельного сельскохозяйственного производства.

Высшими органами государственной власти республик создаются комитеты по земельной реформе с возложением на них проведения инвентаризации и оценки земельных угодий, выявления неэффективно используемых земель, осуществления землеустроительных, консультативных и контрольных функций.

Проводится работа по преобразованию неэффективных колхозов и совхозов с предоставлением им земель полностью или частично кооперативам, аренда, крестьянским хозяйствам, промышленным и другим предприятиям для организации товарного сельскохозяйственного производства, а также для ведения

личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства и огородничества.

Органы исполнительной власти Союза, союзных и автономных республик, исполнительные комитеты Советов народных депутатов осуществляют комплекс экономических и организационных мер по стабилизации продовольственного снабжения в стране, качественному изменению системы хозяйствования в агропромышленном производстве. В этих целях:

вводятся по согласованию с союзными республиками новые государственные закупочные цены на важнейшие виды сельскохозяйственной продукции, закупаемой государством. Будут созданы условия для перехода к свободным договорным ценам при реализации другой продукции сельских хозяйств. Устанавливаются механизмы возможной корректировки уровня закупочных цен с целью поддержания необходимой эквивалентности между сельским хозяйством и другими отраслями. Образуются специальные фонды на целевое финансирование социального и производственного развития хозяйства, осуществляющих свою деятельность в сложных природно-климатических условиях;

сохраняются производственные связи предприятий и организаций агропромышленного комплекса с предприятиями других отраслей народного хозяйства. На 1991 год целевым назначением выделяются для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности лимиты важнейших централизованно распределяемых материально-технических ресурсов;

осуществляются меры по стимулированию предприятий, заключивших договоры (контракты) на поставку государству продукции сельского хозяйства;

направляются в необходимых объемах капитальные вложения и материальные ресурсы на техническое переоснащение предприятий мукомольно-крупяной, мясомолочной и других перерабатывающих отраслей, а также на развитие систем хранения зерна, плодовоощной продукции и картофеля с учетом преимущественного размещения их в местах производства;

оказываются помощь гражданам в ведении личных подсобных хозяйств: предоставление им дополнительных земельных участков, продажа семян, посадочного материала, молодого скота и птицы, кормов, бесплатная закупка произведенной товарной продукции;

выделяются за умеренную плату земельные участки для садоводства и огородничества всем желающим гражданам городов и рабочих поселков.

Исходя из того, что союзные и автономные республики в соответствии с законами СССР обладают всей полнотой власти на своей территории и несут непосредственную ответственность за состояние и наполнение потребительского рынка, с 1991 года устанавливается принципиально новый порядок формирования государственных продовольственных ресурсов.

Республиканские и местные органы государственного управления на экономическом уровне формируют ресурсы продовольственных товаров для снабжения населения продовольственными товарами и обеспечения поставок для удовлетворения общесоюзных потребностей.

Общесоюзный фонд создается для снабжения продовольствием армии и иных спецпоставок, а также экспортных поставок по межправительственным соглашениям, образования и обновления государственных резервов.

Межреспубликанские поставки продовольствия и сельскохозяйственного сырья осуществляются по договорам между союзными республиками.

С начала 1991 года в республиках, краях и областях развивается активная практическая работа по становлению эффективных форм хозяйствования, отвечающих рыночной экономике, — агропромышленных комбинатов, агропромышленных кооперативов, акционерных и арендных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств. В колхозах и совхозах на основе глубокой реорганизации формируются новые организационные структуры с высоким уровнем самостоятельности первичных трудовых коллективов. В полной мере восстанавливается кооперативная природа колхозов.

В республиках осуществляются программы поддержки товарных крестьянских (фермерских) и иных новых форм хозяйствования на селе, создания им равных с другими агропромышленными формированиями экономических и правовых условий функционирования. Особое внимание обращается на их организацию в трудноразвиваемых регионах.

В союзных и автономных республиках, краях и областях осуществляются меры по демонтажу сфер закупок и порабощения сельскохозяйственной продукции. Преимущественное развитие получают небольшие, оснащенные современным оборудованием производственные кооперативы в местах выращивания сельскохозяйственной продукции. Перерабатывающие предприятия во все большей мере станут осуществлять свою деятельность как свободные товаропроизводители, закупающие сырье и реализующие продукцию на рыночных условиях. Со стороны органов власти и управления всемерно поощряется создание кооперативного типа оптово-посреднических фирм и служб, закупочно-бытовых объединений и торгово-закупочных кооперативов. Крупные перерабатывающие предприятия будут последовательно преоб-

завываться в акционерные общества.

В условиях рыночной экономики существенно возрастает роль потребительской кооперации как обществено-хозяйственной системы, которой органически присущи рыночные отношения. Снимаются ограничения на развитие потребительской кооперации в городах, где она сможет выступать конкурентом государственной или иных форм торговли.

В качестве составной части общей программы занятости населения осуществляются целенаправленные мероприятия по стимулированию переселения семей в регионы, где сельское хозяйство испытывает недостаток трудовых ресурсов. Для переселенцев предоставляются материальные льготы на проезд и обустройство хозяйства. Семьи, создающие крестьянские хозяйства, освобождаются от налогов и уплаты за землю в течение 2—3 лет с начала их деятельности.

Политика ценообразования. Свободные рыночные цены являются неотъемлемым элементом рыночной экономики. Чтобы переход к ним шел менее болезненным, прежде всего по ценам на потребительские товары и услуги, предлагается поэтапное их освобождение от административного контроля. На первом этапе снимается контроль за ценами на группу товаров не первой необходимости.

Вместе с тем в целях социальной защиты населения предусматривается поддержание государственных цен на товары и услуги, образующие основу прожиточного минимума семей (набор продовольственных и промышленных товаров для этих целей будет определен). Допускается также локальное повышение цен на отдельные товары по решению республик с учетом местных условий. При этом республиканские и местные органы устанавливали компенсацию по защите доходов населения, исходя из своих возможностей, размещают заказы на дополнительное производство этих товаров, при необходимости вводят их нормированное распределение.

В дальнейшем контроль за розничными ценами снимается по последовательно по товарным группам с учетом конкретной обстановки и ситуации на рынке.

В 1992 году цены предполагаются контролировать только по узкому кругу потребительских товаров первой необходимости (определенные сорта хлеба и хлебобулочных изделий, мясные и молочные продукты, растительное масло, сахар, основные виды медикаментов, школьные учебники, отдельные товары детского ассортимента, часть транспортных тарифов, тарифы на отдельные виды коммунальных услуг).

Снятие контроля за ценами обязательно должно сопровождаться жесткой финансово-кредитной политикой, усилением темпов разгосударствления и денационализации экономики, развития конкуренции и предпринимательства, рыночной инфраструктуры.

В случаях чрезмерного роста цен, ранее введенных из-под контроля, по решению республиканских и местных органов допускается временное установление их предельного уровня.

В переходный период государство не может сразу отказаться от политики поддержки низких розничных цен на те или иные товары и, следовательно, до тех пор, пока не будет достигнуто принципиальное изменение порядка выплаты дотаций к ценам на товары с таким расчетом, чтобы их было выгодно производить и продавать и чтобы, следовательно, дешевые товары не стали сразу дефицитными.

В соответствии с Указом Президента СССР «о первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям» от 4 октября 1990 года начато перекти к широкому применению в народном хозяйстве договорных отношений. При заключении договоров на 1991 год указанные цены определяются на основе оптовых цен, разрабатываемых в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 14 июня 1988 года № 741, то есть тех цен, которые содержатся в доведенных до предприятий преysкуртах.

Тем самым создаются условия для ускорения заключения договоров и налаживания хозяйственных связей на будущий год. Чтобы ограничить рост цен, предусматривается введение предельного уровня рентабельности, имея в виду, что прибыль, получаемая сверх этого уровня, изымается в равных долях в союзных и республиканских бюджетах. Кроме того, предполагается, что на ряд видов сырья, конструктивных материалов и другой продукции производственно-технического назначения будут применяться фиксированные оптовые цены.

В существующих условиях крупной финансово-денежной несбалансированности переход к договорным оптовым ценам может вызвать чрезмерную инфляцию, завышение издержек (чтобы меньше вносить в бюджет из прибыли), незаинтересованность в росте производства из-за низкой рентабельности.

Для предотвращения этих негативных тенденций предусматривается:

ускоренно провести меры по упорядочению финансовой и кредитной системы с тем, чтобы резко ограничить денежную массу на предприятиях и в организациях. При жестких финансовых ограничениях со сбытом продукции для поставщиков уровень договорных цен в этом случае оказался бы заметно ниже, удалось бы приостановить нарастание инфляции;

как можно скорее установить более обоснованный уровень государственных цен на топливно-энергетические продукты, важнейшие виды сырья и конструктивных материалов, другой продукции производственно-технического назначения, по которым предусмотрено сохранить фиксированные цены.

Цены на топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, некоторые массовые виды продукции, являющиеся предметом обмена между республиками, предлагается определить на основе многостороннего соглашения между республиками с учетом предложения союзных органов с тем, чтобы довести их до предельно низкого уровня.

Необходимо определить статус рубля как единственного законного средства платежа на территории СССР. Выпуск других денежных знаков и суррогатов, обращение иностранной валюты в качестве платежного средства запрещается в целях стабилизации покупательной способности рубля. Ведь все более широкое внедрение иностранной валюты во внутренний оборот обесценивает рубль.

Перестройка внешнеэкономической деятельности. Переход к рыночной экономике в СССР экономически открытой, развивающейся по взаимовыгодным и сопоставительным с мировым. Поэтому «Основное направление» исходит из единства таможенной территории, валютной системы, основ инвестиционного режима и внешнеэкономической политики страны при расширении полномочий союзных республик в этих областях. Для этих целей создается общесоюзный орган управления внешнеэкономическими связями с прямым представительством союзных республик в его коллегии.

В условиях перехода к рыночной экономике главной фигурой во внешнеэкономической деятельности становится предприятие. Намечаются разгосударствление и денационализация внешнеэкономической деятельности с передачей коммерческих операций на уровень предприятий при обеспечении их деловой самостоятельности и сосредоточении функций государственного регулирования и стимулирования на уровне этих предприятий.

Нефть, газ, золото, алмазы и драгоценные камни, спецтехника и, возможно, некоторые другие товары по перечню, согласованному с союзными республиками, являются общесоюзными экспортными ресурсом и реализуются особым.

Ведомственные внешнеэкономические объединения преобразуются в посреднические фирмы, в том числе акционерные, в случае необходимости разукрупняются и диверсифицируются.

Для стимулирования и упорядочения внешнеэкономической деятельности:

принимается новое таможенное и валютное законодательство в виде норм прямого действия, а также основы нового инвестиционного законодательства;

отменяются дифференцированные валютные коэффициенты;

с 1 января 1991 года валютная выручка зачисляется непосредственно на счета предприятий; часть ее подлежит обязательной продаже в союзный и в республиканский бюджеты по нормативам, поощряющим индустриализацию экспорта;

для расширения валютной самостоятельности предприятий создается внутренний рынок валюты с ее свободной куплей-продажей по рыночным курсам; на валютные и кредитные операции выносятся республиканские и часть коммерческих банков; предприятия получают право самостоятельного привлечения иностранных кредитов под залог своего имущества;

в течение нескольких месяцев реформируется система Госстрaha. Органы Госстрaha преобразуются в коммерческие учреждения акционерной основы, разрабатываются создание новых страховых компаний, в том числе с иностранным участием. Организуются система государственного страхования наднационального страхования, страховые ресурсы перестают поступать в бюджет.

Государственное регулирование банков заключается в надзоре за их деятельностью с точки зрения защиты интересов клиентов. На центральные банки республик возлагается задача регистрации открытия банков, надзора за их операциями, учетом и отчетностью, создания механизмов защиты интересов вкладчиков коммерческих банков за счет взносов самих банков.

В условиях перехода к рыночной экономике кредитная политика приобретает принципиально новые черты. Для упорядочения денежного обращения и кредитования осуществляется переход от кредитного и кассового планирования к регулированию объема совокупной денежной массы. Ключевая задача первых месяцев — резкое сжатие кредита и ограничение роста денежной массы.

В центре системы денежно-кредитного регулирования на первом этапе будет изыятие части средств банков и их депонирование в центральном банке. Изменяя нормативы резервных требований, Резервная система сможет регулировать кредитные ресурсы коммерческих банков и, следовательно, воздействовать на объем денег в обращении и инфляционные процессы.

Не меньшее значение будет иметь процентная политика. На первые 3—6 месяцев административно вводится новая структура процентных ставок (долгосрочные выше краткосрочных,

судимые выше депозитных) со значительным повышением их среднего уровня, что призвано ограничить спрос на кредит и уменьшить безальтернативную эмиссию.

Вступает в силу система рефинансирования — изыятие у банков разными методами деньги сжимаются им под процент, установленный, исходя из задач денежно-кредитной политики; соответственно банки вынуждены привлекать свои ставки к ставке центрального банка (она должна быть единой для всех членов Резервной системы).

Необходимо определить статус рубля как единственного законного средства платежа на территории СССР. Выпуск других денежных знаков и суррогатов, обращение иностранной валюты в качестве платежного средства запрещается в целях стабилизации покупательной способности рубля. Ведь все более широкое внедрение иностранной валюты во внутренний оборот обесценивает рубль.

Перестройка внешнеэкономической деятельности. Переход к рыночной экономике в СССР экономически открытой, развивающейся по взаимовыгодным и сопоставительным с мировым. Поэтому «Основное направление» исходит из единства таможенной территории, валютной системы, основ инвестиционного режима и внешнеэкономической политики страны при расширении полномочий союзных республик в этих областях. Для этих целей создается общесоюзный орган управления внешнеэкономическими связями с прямым представительством союзных республик в его коллегии.

В условиях перехода к рыночной экономике главной фигурой во внешнеэкономической деятельности становится предприятие. Намечаются разгосударствление и денационализация внешнеэкономической деятельности с передачей коммерческих операций на уровень предприятий при обеспечении их деловой самостоятельности и сосредоточении функций государственного регулирования и стимулирования на уровне этих предприятий.

Нефть, газ, золото, алмазы и драгоценные камни, спецтехника и, возможно, некоторые другие товары по перечню, согласованному с союзными республиками, являются общесоюзными экспортными ресурсом и реализуются особым.

Ведомственные внешнеэкономические объединения преобразуются в посреднические фирмы, в том числе акционерные, в случае необходимости разукрупняются и диверсифицируются.

Для стимулирования и упорядочения внешнеэкономической деятельности:

принимается новое таможенное и валютное законодательство в виде норм прямого действия, а также основы нового инвестиционного законодательства;

отменяются дифференцированные валютные коэффициенты;

с 1 января 1991 года валютная выручка зачисляется непосредственно на счета предприятий; часть ее подлежит обязательной продаже в союзный и в республиканский бюджеты по нормативам, поощряющим индустриализацию экспорта;

для расширения валютной самостоятельности предприятий создается внутренний рынок валюты с ее свободной куплей-продажей по рыночным курсам; на валютные и кредитные операции выносятся республиканские и часть коммерческих банков; предприятия получают право самостоятельного привлечения иностранных кредитов под залог своего имущества;

в течение нескольких месяцев реформируется система Госстрaha. Органы Госстрaha преобразуются в коммерческие учреждения акционерной основы, разрабатываются создание новых страховых компаний, в том числе с иностранным участием. Организуются система государственного страхования наднационального страхования, страховые ресурсы перестают поступать в бюджет.

Государственное регулирование банков заключается в надзоре за их деятельностью с точки зрения защиты интересов клиентов. На центральные банки республик возлагается задача регистрации открытия банков, надзора за их операциями, учетом и отчетностью, создания механизмов защиты интересов вкладчиков коммерческих банков за счет взносов самих банков.

В условиях перехода к рыночной экономике кредитная политика приобретает принципиально новые черты. Для упорядочения денежного обращения и кредитования осуществляется переход от кредитного и кассового планирования к регулированию объема совокупной денежной массы. Ключевая задача первых месяцев — резкое сжатие кредита и ограничение роста денежной массы.

В центре системы денежно-кредитного регулирования на первом этапе будет изыятие части средств банков и их депонирование в центральном банке. Изменяя нормативы резервных требований, Резервная система сможет регулировать кредитные ресурсы коммерческих банков и, следовательно, воздействовать на объем денег в обращении и инфляционные процессы.

Не меньшее значение будет иметь процентная политика. На первые 3—6 месяцев административно вводится новая структура процентных ставок (долгосрочные выше краткосрочных,

судимые выше депозитных) со значительным повышением их среднего уровня, что призвано ограничить спрос на кредит и уменьшить безальтернативную эмиссию.

Вступает в силу система рефинансирования — изыятие у банков разными методами деньги сжимаются им под процент, установленный, исходя из задач денежно-кредитной политики; соответственно банки вынуждены привлекать свои ставки к ставке центрального банка (она должна быть единой для всех членов Резервной системы).

Необходимо определить статус рубля как единственного законного средства платежа на территории СССР. Выпуск других денежных знаков и суррогатов, обращение иностранной валюты в качестве платежного средства запрещается в целях стабилизации покупательной способности рубля. Ведь все более широкое внедрение иностранной валюты во внутренний оборот обесценивает рубль.

Перестройка внешнеэкономической деятельности. Переход к рыночной экономике в СССР экономически открытой, развивающейся по взаимовыгодным и сопоставительным с мировым. Поэтому «Основное направление» исходит из единства таможенной территории, валютной системы, основ инвестиционного режима и внешнеэкономической политики страны при расширении полномочий союзных республик в этих областях. Для этих целей создается общесоюзный орган управления внешнеэкономическими связями с прямым представительством союзных республик в его коллегии.

В условиях перехода к рыночной экономике главной фигурой во внешнеэкономической деятельности становится предприятие. Намечаются разгосударствление и денационализация внешнеэкономической деятельности с передачей коммерческих операций на уровень предприятий при обеспечении их деловой самостоятельности и сосредоточении функций государственного регулирования и стимулирования на уровне этих предприятий.

Нефть, газ, золото, алмазы и драгоценные камни, спецтехника и, возможно, некоторые другие товары по перечню, согласованному с союзными республиками, являются общесоюзными экспортными ресурсом и реализуются особым.

Ведомственные внешнеэкономические объединения преобразуются в посреднические фирмы, в том числе акционерные, в случае необходимости разукрупняются и диверсифицируются.

Для стимулирования и упорядочения внешнеэкономической деятельности:

принимается новое таможенное и валютное законодательство в виде норм прямого действия, а также основы нового инвестиционного законодательства;

отменяются дифференцированные валютные коэффициенты;

с 1 января 1991 года валютная выручка зачисляется непосредственно на счета предприятий; часть ее подлежит обязательной продаже в союзный и в республиканский бюджеты по нормативам, поощряющим индустриализацию экспорта;

для расширения валютной самостоятельности предприятий создается внутренний рынок валюты с ее свободной куплей-продажей по рыночным курсам; на валютные и кредитные операции выносятся республиканские и часть коммерческих банков; предприятия получают право самостоятельного привлечения иностранных кредитов под залог своего имущества;

в течение нескольких месяцев реформируется система Госстрaha. Органы Госстрaha преобразуются в коммерческие учреждения акционерной основы, разрабатываются создание новых страховых компаний, в том числе с иностранным участием. Организуются система государственного страхования наднационального страхования, страховые ресурсы перестают поступать в бюджет.

Государственное регулирование банков заключается в надзоре за их деятельностью с точки зрения защиты интересов клиентов. На центральные банки республик возлагается задача регистрации открытия банков, надзора за их операциями, учетом и отчетностью, создания механизмов защиты интересов вкладчиков коммерческих банков за счет взносов самих банков.

В условиях перехода к рыночной экономике кредитная политика приобретает принципиально новые черты. Для упорядочения денежного обращения и кредитования осуществляется переход от кредитного и кассового планирования к регулированию объема совокупной денежной массы. Ключевая задача первых месяцев — резкое сжатие кредита и ограничение роста денежной массы.

В центре системы денежно-кредитного регулирования на первом этапе будет изыятие части средств банков и их депонирование в центральном банке. Изменяя нормативы резервных требований, Резервная система сможет регулировать кредитные ресурсы коммерческих банков и, следовательно, воздействовать на объем денег в обращении и инфляционные процессы.

Не меньшее значение будет иметь процентная политика. На первые 3—6 месяцев административно вводится новая структура процентных ставок (долгосрочные выше краткосрочных,

до марта 1991 года создаются системы страхования внешнеэкономических рисков предприятий, вводится в действие союзная система внешнеэкономической информации, в целях повышения качества подготовки кадров и деловых услуг проводится государственная сертификация школ бизнес-школ и консультативных фирм.

Управление внешнеэкономическим комплексом переводится в основном на правовые и экономические рычаги (таможенные пошлины, налоги, курс валюты, банковский процент). Вводится новый таможенный тариф СССР, регулирующий иностранную конкуренцию на отечественном рынке. Число централизованно лицензируемых экспортных товаров сводится к минимуму. Создается разветвленная система контроля за соблюдением внешнеэкономического законодательства и правил конкуренции, усиливается таможенная и аудиторская службы.

Проводится целевое привлечение в страну иностранного капитала. Расширяются возможные формы инвестиций (включая предприятия в его полной собственности, концессии, зоны свободного предпринимательства), устанавливаются их приоритетные направления. Иностранные инвестиции постепенно превращаются в главный канал привлечения зарубежных средств.

На базе стабилизации внутренних финансов, новых цен и курса рубля, достижения его внутренней открытости на отечественном оптовом и валютном рынке осуществляется поэтапный переход к конвертируемости советской валюты в иностранную. Начавшись с операций иностранного капитала, она распространяется затем на все текущие операции платежного баланса страны.

Меры по вытеснению теневой экономики. Переход на рынок — наиболее эффективный путь вытеснения теневой экономики.

Основные меры по ликвидации теневой экономики совпадают с важнейшими направлениями реформ. Как показывает мировой опыт, свыше 90 процентов объема операций теневой экономики можно довольно быстро устранить с помощью мероприятий по формированию рынка.

Предлагается также принять на республиканском и общесоюзном уровне решения, обеспечивающие:

создание сильной налоговой инспекции;

правовую и практическую защиту собственности граждан и коллективов на средства производства и доходов от них;

преодоление монополизма в экономике, в частности путем установления повышенных налоговых ставок, ограничения цен на продукты монополизма и других методов, определяемых антимонопольным законодательством;

постепенное введение в практику ежегодного представления гражданами деклараций о доходах в налоговую инспекцию;

максимальное сокращение различного рода распределения по специальным системам (талона, заказы, распродажи и т. п.), обеспечивающего полную власть и подконтрольность в тех случаях, когда такие системы необходимы (для грудных детей, отдельных категорий больных);

принятие нового уголовного и уголовного-процессуального, гражданского и гражданского-процессуального, административного законодательства, предусматривающих в них повышенную уголовную ответственность за наиболее опасные виды экономических преступлений.

Одним из важных моментов новой социальной политики станет курс на возращение личных трудовых доходов, повышение

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ по стабилизации народного хозяйства и переходу к рыночной экономике

(Окончание. Начало на 1-й, 2-й и 3-й стр.)

С повышением эффективности экономики увеличивается и постоянное улучшение социального положения граждан, утративших трудоспособность или в силу объективных причин (например, многодетность) находящихся в стесненных материальных условиях. Уже в ближайшее время будет начато, как известно, повышение пенсий и пособий на основе решений, принятых Верховным Советом СССР.

Некоторые группы населения в условиях перехода к рыночным отношениям должны стать объектом специальных социальных программ. В первую очередь речь идет об отдаленно и самостоятельно живущих престарелых и инвалидах, а также детях-сиротах и многодетных семьях. Через такие программы должно быть обеспечено удовлетворение их жизненно важных потребностей в питании, жилье, медицинском и других видах обслуживания. На региональном уровне (местные Советы) следует создать специальные службы для осуществления таких программ с широким привлечением к их деятельности общественных и религиозных организаций.

По сути лишь для типа людей по-настоящему могут потеряться в условиях рыночных отношений: пенсионеры и неорганизованные, которых рынок в конце концов заставит подтянуться, а люди, подвизавшиеся в сфере теневой экономики, экономической база существующая которой в связи с формированием рынка резко сузится.

Конкретно предлагается осуществлять следующие преобразования или использовать методы и инструменты социальной политики.

Реформа оплаты труда. Важным результатом новой социальной политики станет последовательное возращение стоимости рабочей силы. В заработной плате все более полное отражение получат реальные затраты на воспроизводство квалифицированной рабочей силы, что сделает вложения в образование, подготовку, культурное и социальное развитие личности семьи эффективными. В ходе реформы оплаты труда государственные тарифы рассматриваются как минимальная гарантия оплаты труда работников соответствующей квалификации. С этой точки зрения они обязательны для применения на всей территории страны и для всех предприятий, независимо от формы собственности. При этом республиканские и предприятия могут по своему усмотрению устанавливать ставки оплаты труда за счет имеющихся у них средств, но не ниже государственных тарифов.

В этом смысле государственная тарифная система будет выступать фактором социальной защиты трудящихся и мощным стимулом повышения эффективности производства.

Новая тарифная система должна охватывать одновременно производственные и непроизводственные отрасли народного хозяйства, чтобы работники культуры, здравоохранения и просвещения имели такие же гарантии в оплате труда и не отставали по ее уровню от работников производственной сферы.

Одновременно вводится новая система найма руководителей предприятий по контракту, где государственный тариф также выступает в качестве минимального размера оплаты труда.

Все остальные вопросы оплаты труда — формы и системы оплаты, премии, вознаграждения, надбавки и т. д. — решаются предприятиями самостоятельно, без вмешательства государственных органов. При этом индивидуальная зарплата не ограничивается и регулируется лишь годовым индексом.

Новым источником доходов становятся дивиденды по акциям предприятий и другие доходы от собственности. Трудящиеся, приобретая акции, превращаются в хозяев заводов, фабрик, совхозов и других предприятий, что является дополнительным стимулом к высокопроизводительному труду.

Усиление социальной поддержки нетрудоспособного населения и учащихся. В настоящее время принят Закон о пенсионном обеспечении граждан, который будет реализован в период 1990—1993 годов.

Важной отличительной чертой новой пенсионной системы является ее привязка к минимальному потребительскому бюджету и изменению условий рыночной экономики. Меры по изменению пенсионной системы позволят повысить средний размер пенсий примерно в 1,5 раза.

По мере роста эффективности экономики будет и в дальнейшем осуществляться централизован-

ное повышение различных пособий, связанных с рождением и воспитанием ребенка, а также инвалидами. Существенно увеличатся за счет государственных средств стипендии учащимся.

Республики могут рассмотреть установленные централизованно размеры пенсий, пособий и стипендий как минимальные гарантии материального обеспечения соответствующих категорий граждан. Они имеют право, исходя из необходимости средств, увеличивать размеры выплат.

Кроме того, система пенсий, пособий, стипендий может подкрепляться добровольно-взносными выплатами предприятий для своих ветеранов, женщин, молодежи, направленной на учебу.

Минимальный потребительский бюджет. Механизм социального защиты населения от инфляции. В качестве важного инструмента проведения новой социальной политики будет активно использоваться показатель минимального потребительского бюджета. Семьи, в которых среднедушевой доход будет меньше прожиточного минимума, станут объектом первоочередной помощи со стороны местных и государственных органов.

В то же время основной формой помощи в условиях рыночной экономики станет создание более благоприятных условий для возращения личных трудовых доходов. Таким семьям в первоочередном порядке будет выделяться земля для создания личного подсобного или крестьянского хозяйства, будут выдаваться кредиты на льготных условиях и др. И только в особых случаях им будет оказываться прямая материальная помощь и поддержка. Минимальный потребительский бюджет будет определен как набор различных товаров, услуг и других благ, необходимых человеку для существования, и должен гарантировать не просто минимум средств существования, а возможность роста и совершенствования, определенную свободу потребительского выбора.

Вести сразу такой минимальный потребительский бюджет в настоящее время не представляется возможным. Дело не только в отсутствии средств. В стране пока нет нормальных условий для его бесперебойного обеспечения — на потребительском рынке сплошной дефицит, практически отсутствуют однородные товары с разной стоимостью, не развита система платных услуг, нет свободной продажи жилья.

Поэтому на первом этапе будет утверждён минимальный потребительский бюджет на 1991 год с ограниченным набором «потребительской корзины». В последующем она будет пересматриваться с учетом возможностей народного хозяйства.

Установленный минимальный потребительский бюджет будет служить лишь отправной точкой для соответствующих расчетов в республиках, которые с учетом местных условий утвердят свои минимальные потребительские бюджеты.

Переход к рыночной экономике в нашей стране происходит в условиях всеобщего дефицита потребительских товаров, особенно в государственном торговле по государственным ценам. Потребуется полагаться, чтобы нормализовать потребительский рынок, насытить его товарами. В этот период в отдельных республиках, регионах и городах, чтобы обеспечить гарантированное потребление продуктов первой необходимости, придется применять нормированные распределения, которые устанавливаются органами Советской власти. При этом государство по товарам первой необходимости будет поддерживать в это время в интересах населения относительно низкие фиксированные цены. В то же время для того, чтобы рост цен не ухудшил положение людей, нужна система защиты их доходов от инфляции. Это предполагает делать посредством различных видов компенсаций прежде всего с помощью индексации доходов, т. е. путем их увеличения с учетом роста индекса розничных цен на товары «потребительской корзины». Делать это будет сложно.

По пенсиям, стипендиям и пособиям намечается индексация в размере 100 процентов, по работникам с твердыми окладами и ставками (военнослужащие, учителя, врачи, научные работники, служащие и др.) — до 70 процентов с учетом уровня заработной платы. На хозяйственных предприятиях индексация подлежит фонд оплаты труда.

Порядок индексации населения будет регулироваться законодательством Союза ССР и республик.

Политика занятости. Повышение эффективности производства, ликвидация бесперспектив-

ных и малорентабельных предприятий, создание новых производств и отраслей будут приводить к перераспределению рабочей силы, в первую очередь в сферу услуг, где будут создаваться новые рабочие места, а также в кооперативы и частный сектор. При этом какая-то часть работников будет временно находиться вне общественного производства. Задача состоит в том, чтобы свести к минимуму пребывание человека без работы.

В составе местных Советов создается специальная государственная служба занятости, которая будет не только подготавливать работу, но и содействовать организации новых рабочих мест, переобучению и переподготовке, вести профориентацию, наконец, возмездно на себя материальное обеспечение лиц, временно оставшихся без работы. Местные Советы будут организовывать оплачиваемые общественные работы для временно незанятых. Принципиально важно, что свои услуги людям служба занятости будет оказывать бесплатно.

На общесоюзном и республиканском уровне будут реализовываться специальные программы занятости населения, прежде всего в трудноразвиваемых районах. Создается фонд содействия занятости населения.

В дополнение к ныне действующей системе материального обеспечения лиц, оказавшихся без работы, намечается ввести прямые пособия по безработице, когда в силу каких-то причин не удается быстро трудоустроить или переобучить работника.

Жилищная реформа. Рынок труда, предполагающий свободное перемещение рабочей силы по стране и за ее пределы, в зависимости от спроса и предложения, не может нормально функционировать, если нет рынка жилья.

Принципы и условия проведения жилищной реформы, разработанные в соответствии с Указом Президента СССР по этому вопросу, в ближайшее время будут вынесены на широкое обсуждение.

Социальная сфера в условиях рынка. При переходе к рыночной экономике важнейшей задачей является поддержка на социальном и республиканском уровнях нерыночного сектора народного хозяйства, то есть тех отраслей и видов деятельности, которые в принципе не могут ориентироваться на коммерческие критерии. К ним относятся большая часть здравоохранения и образования, культуры и искусства, охрана природы, фундаментальная наука и др. Отрасли и виды деятельности, входящие в нерыночный сектор, играют чрезвычайно важную роль в жизни общества: здесь создается научный, социальный и культурный потенциал для его будущего развития, сохраняются исторические и нравственные традиции народов, населяющих нашу страну.

Это единственный сектор экономики, на который в принципе не будут распространяться финансовые и иные ограничения даже в период стабилизации народного хозяйства.

В области здравоохранения предусматривается последовательное проведение принципа всеобщей доступности, необходимой лечебно-профилактической помощи, развитие сети государственных бесплатных медицинских учреждений.

В отношении других медицинских услуг должна проводиться политика сочетания некоммерческих учреждений и коммерческих предприятий медицинского профиля, которые будут предоставлять за плату услуги повышенного качества, занимаясь всеми видами «медицины для здоровья», а также обслуживанием тех, кто нуждается не в лечении, а в уходе.

Будет формироваться страховая медицина, предполагающая финансирование расходов на лечение, профилактику и уход из специальных страховых фондов, формируемых за счет бюджетных ассигнований, взносов предприятий и граждан.

В области науки государство берет на себя финансирование фундаментальных исследований, а также перспективных разработок.

Создание современной структуры экономики является необходимым условием перехода к рыночному хозяйству и предпосылкой его успешного функционирования. Драматична ситуация в том, что глубина сложившейся деформации обеспечивает любые попытки перейти к экономике, основанной на рыночных меха-

низмах, без одновременной ее структурной перестройки.

Ключевыми направлениями создания развитого индустриального потребительского сектора экономики как необходимого условия мобилизации социальных резервов экономического роста;

преодоления структурно-технологической несбалансированности народного хозяйства как основной причины воспроизводства ресурсо-расточительной экономики.

Опережающее развитие потребительского сектора экономики. Структурно-инвестиционная политика должна обеспечить сокращение неэффективного строительства при одновременной концентрации усилий и ресурсов в тех сферах, которые дают максимальную отдачу, в наибольшей степени отвечают задаче социальной перестройки экономики.

Скорейшее высвобождение трудовых ресурсов в пользу потребительского рынка в решающей степени зависит от резкого ограничения спроса предприятий и капитального строительства на материальные ресурсы и денежные средства. С этой целью необходимо:

приостановить выполнение действующих в настоящее время инвестиционных программ, не отвечающих народнохозяйственным потребностям;

для реализации структурного поворота и нормализации строительства следует закрыть значительную часть начатых строек производственного назначения;

запретить сооружение объектов, не обеспечиваемых строительными мощностями в размерах, необходимых для завершения строительства в нормативные сроки;

демонтировать строительные объекты, поощряя выделение самостоятельных строительных организаций, ориентированных на непроизводственный и жилищно-строительный.

Одновременно следует перепрофилировать или сдать в аренду предприятия машиностроения, продукция которых не пользуется спросом или теряет сбыт вследствие сокращения инвестиционных программ. Высвободившиеся материалы и механизмы пойдут на продажу. Какая-то часть мощностей может сразу же быть использована для производства продукции и услуг населению.

Кроме того, на какое-то время придется ввести ограничительный режим использования собственных средств предприятий. Такой режим может быть обеспечен с помощью специальных нормативов на инвестиции. Наряду с этим целесообразно повысить проценты по ссудам, предназначенным на инвестиции, по крайней мере, до уровня 15 процентов (нормативная эффективность). С другой стороны, повышение процента на депозиты в банках и его дифференциация по срокам хранения позволили бы ограничить спрос предприятий на ресурсы и повысить эффективность инвестиций.

Суммарный эффект перечисленных мероприятий можно оценить в 30—40 млрд. рублей сокращения бюджетного дефицита. При этом следует ожидать некоторого уменьшения стоимостных объемов производства в строительстве и машиностроении, которое, однако, является естественным признаком реального структурного маневра.

Чрезвычайно важное значение имеет экономика энергоресурсов. Задача состоит в снижении потерь, повышении глубины переработки ресурсов и обеспечении на этой основе стабилизации объемов ресурсопотребления в течение 5—10 лет. Необходимо отказаться от практики наращивания экспорта энергоресурсов.

Можно ожидать, что политика сдержанного развития отраслей топливно-энергетического комплекса, соответствующая близкому к стабилизации внутреннему энергопотреблению, позволит в перспективе удержать годовой прирост капиталовложений нашей страны в топливно-энергетический комплекс на умеренном уровне.

Особое место в структурно-инвестиционной политике должна занять производственная инфраструктура — транспорт, связь, хранение материальных ценностей. Нынешнее их состояние не только может стать «узким местом» в формировании рынка, но и связано с угрозой для функционирования важнейших отраслей народного хозяйства. Инвестиции в эту сферу должны иметь приоритет наравне с производством потребительских товаров.

Прямые оценки возможного сокращения неэффективных сфер использования инвестиционных ресурсов по отраслям и комплексам с учетом значительных прогрессивных изменений в технологической структуре капиталовложений, ожидаемого эффекта, связанного с конверсией оборонных отраслей и хозяйственной реформой в строительстве, позволяют ориентироваться на некото-

рое сокращение объема производственных капиталовложений в народное хозяйство к уровню двенадцатой пятилетию. При этом капитальные вложения для реализации социальных программ будут увеличиваться.

Конверсия военно-промышленного комплекса. Программа конверсии должна разрабатываться как общесоюзная программа, содержание которой глубоко увязано со всеми элементами стратегии структурных преобразований в экономике страны.

Итогом ее реализации будет создание новых производств, ориентированных на удовлетворение нужд народного хозяйства в гражданской продукции (технологическое оборудование для АПК, легкой промышленности, торговли, медицинской техники, гражданские авиа- и судостроения).

Используя мощный научно-технический потенциал научно-исследовательских институтов, структурных организаций и имеющуюся экспериментальную базу, в процессе перестройки оборонных отраслей промышленности должны быть созданы новые современные производства, позволяющие решать задачи усиления социальной ориентации экономики и обеспечения научно-технического прогресса в ключевых отраслях промышленности.

Использование научно-технического потенциала оборонных отраслей промышленности, освоение в производстве принципиально новых видов техники, ресурсосберегающих технологий и перспективных материалов является важнейшим направлением интеграции потенциала этих отраслей с гражданскими отраслями отечественной и зарубежной промышленности.

Это позволит выйти на мировые рынки с рядом высоких технологий и обеспечить насыщение внутреннего рынка особыми сложными и наукоемкими потребительскими товарами и гражданской продукцией.

Эффективное проведение конверсии может быть обеспечено при условии снятия барьеров, отделяющих оборонный комплекс от остальной экономики. Это можно совместить с сохранением предприятий, наиболее тесно связанных с обеспечением обороноспособности страны, в союзной собственности при высоком уровне централизации управления ими.

В связи с сокращением военных заказов предприятия оборонного комплекса будут испытывать затруднения с использованием и реализацией поставленных ранее товарно-материальных ценностей, закупкой и перепрофилированием мощностей, необходимостью для этого крупных инвестиций. Эти проблемы придется решать в условиях жесткой финансовой и кредитной политики, меньше рассчитывая на госбюджет, проявляя изобретательность в изыскании источников средств и рынков сбыта, в том числе за рубежом. В то же время вклад конверсии в оздоровление экономики должен состоять прежде всего в ориентации на масштабы экономии ресурсов в гражданской сфере.

Меры государственного регулирования структурной перестройки экономики. Движущей силой процесса структурной перестройки экономики должны стать хозяйственная инициатива предприятий и предпринимательская активность населения, для которых нужны действенные правовые и экономические гарантии. С помощью мер государственного регулирования этот мощный фактор должен быть в первую очередь направлен на насыщение потребительского рынка.

Особая роль должна принадлежать государственным целям, прежде всего инвестиционным, программам — централизованным и децентрализованным.

Централизованные государственные целевые программы (например, оборонные, космические) должны осуществляться по жестким программным документам, утвержденным Верховным Советом СССР (титовые списки, сметы, основные госзаказы и т. п.). Для децентрализованных программ (например, продовольственная, жилищная, экологическая, охрана здоровья и т. п.) на общесоюзном уровне утверждаются принципы их осуществления (в том числе основные экономические регуляторы и льготы, если они отнесены к компетенции союзных органов) и суммы, выделяемые из союзного бюджета.

Первоначально в условиях дефицита придется параллельно и согласованно осуществлять бюджетное финансирование и натуральное материально-техническое снабжение государственных предприятий и предпринимательства и соот-

ветствующие организации в союзных республиках.

В инициативном порядке и при поддержке государства необходимо осуществлять программы формирования фондовой и товарных бирж, страховых, аудиторских, жилищных, брокерских компаний, коммерческих банков, торговых домов, торговых посреднических фирм, коммерческих центров и компаний, аукционов, ярмарок и др.

В ответственный период стабилизации народного хозяйства страны и перехода к рыночной экономике возрастает роль высших органов власти Союза ССР и республик как законодателей новых экономических условий.

В Верховный Совет СССР вносятся законопроекты, предусматривающие создание системы социальных гарантий, индексацию денежных доходов, перестройку банковской системы и управления денежным обращением, Таможенный кодекс, рассмотрение которых предусмотрено текущей и предстоящей сессиями Верховного Совета.

Верховным Советом союзных и автономных республик и их правительствам на основе соблюдения согласованных принципов функционирования общесоюзного рынка предстоит реализовать комплексную систему мер, в частности, по следующим направлениям:

разгосударствление и приватизация республиканской и коммунальной собственности;

развитие и поддержка предпринимательской деятельности; демонополизация экономики; перестройка сложившихся организационных структур;

создание организационных и экономических предпосылок для активного развития рыночной инфраструктуры;

структурно-инвестиционная политика;

либерализация системы ценообразования;

регулирование доходов и социальной поддержки населения.

Высшим законодательным органом союзных и автономных республик предстоит также сформировать региональную систему соподчиненных органов управления, обеспечивающих координацию на местах работы по внедрению в жизнь программ перехода к рыночной экономике.

Большая работа возлагается на республику по осуществлению инвентаризации и экспертной оценке имущества государственного сектора, нужно будет развернуть аукционы по его продаже в собственность гражданам, в первую очередь объектов незавершенного строительства, неустановленного оборудования, транспортных средств, предприятий и организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания.

Специальная задача республиканских органов — разработать основные принципы и приступить к проведению земельной и жилищной реформ, обеспечить на практике реализацию программ поддержки предпринимательской деятельности, агропромышленного комплекса, нерыночного сектора экономики.

Руководствуясь едиными принципами функционирования общесоюзного рынка и в целях безотлагательной координации реализации мер по финансовому оздоровлению, Совету Министров СССР, правительствам союзных республик необходимо будет в короткий срок принять вытекающие из программы решения:

об ужесточении денежной, кредитной, финансовой и валютной политики, нацеленные прежде всего на сокращение бюджетного дефицита, стабилизацию денежного обращения и укрепление рубля;

о принципах государственного регулирования цен на основные виды продукции, товаров и услуг;

о строгом соблюдении единых таможенных правил, недопущении использования кво́т и других ограничений свободной реализации товаров на территории страны;

о разработке единых методологических основ бухгалтерского учета и отчетности.

Меры по оздоровлению экономики и переходу к рынку, этапы их претворения в жизнь напрямую связаны с политической стабильностью в обществе, с нормальным функционированием органов власти управления. Реальное положение дел требует незамедлительного внесения коррективов в механизмы принятия и исполнения решений, а формы и методы работы всех звеньев законодательной и исполнительной власти, а также повышения личной ответственности должностных лиц, причастных к реализации этих программных мер.

ручки по поставкам основной экспортной продукции — нефти, газа, нефтепродуктов и т. д.

Как считает оратор, пришлось столкнуться с мощным саботажем усилий России в вопросах разграничения союзной и республиканской собственности со стороны союзного правительства, Госплана, Госбанка, союзных министерств. Центральные органы стремятся любой ценой сохранить контроль над материально-техническими ресурсами и продовольственным. Корпоративный интерес чиновников оказывается выше интересов народов России. Цель этого — создать у россиян пред-

мышленности РСФСР на предпринимательство приходится 70 процентов объема производства, 73 процента численности промышленно-производственного персонала, 87 процентов основных фондов. Отчисления от прибыли в основном по-прежнему идут в союзный бюджет.

Если же взять внешнюю торговлю, то российские предприятия ежегодно дают 40 миллиардов рублей экспорта, но более 90 процентов его объема осуществляется внешнеэкономическими организациями союзных министерств и ведомств. При этом в бюджет России не производится отчисления от валютной яв-

8. Реорганизация системы управления

Переход к рыночным отношениям и их эффективное функционирование возможны только в условиях сильной и четко организованной государственной власти. Об этом свидетельствует опыт всех стран, добившихся создания развитой рыночной экономики и высокого жизненного уровня населения.

В условиях глубокого кризиса, охватившего страну, и нарастающих деструктивных процессов пути к созданию авторитетной и сильной власти лежат через достижение общественного согласия, объединение всех общественных сил, которым дороги судьбы страны и ее народ.

Нужно решительно перейти к новым структурам государственного и хозяйственного управления, нацеленным на формирование экономики рыночного типа и обеспечивающим эффективное взаимодействие союзных, республиканских и местных органов. Интересы дела требуют, чтобы разработка и осуществление экономических реформ и программ перехода к рыночным отношениям безотлагательно были выделены в специальную функцию государственного управления.

В первую очередь при этом нужно максимально использовать полномочия Президента СССР, предоставленные недавно Верховным Советом СССР. В этой ситуации следовало бы повысить роль Совета Федерации, который должен выработать и осуществлять согласованные между республиками и республиканские органы власти. С этой целью при Совете Федерации создается Межреспубликанский экономический комитет, включающий полномочных представителей республик, специалистов и ученых.

Перед лицом новых задач и повышенной ответственности Президента СССР и Совета Федерации требуют осмысления структура и функции исполнительной власти, в том числе и верхнего уровня. Вопрос о структуре органов государственной власти и управления на союзном уровне будет решен при заключении Союзного договора. Правительство СССР должно использовать свои полномочия для проведения в жизнь мер по стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике. В этих целях необходимо определенное обновление структуры и персонального состава правительства. И прежде всего нужно представлять в состав правительства в исполнительных органах Союза ССР, неразрывная связь общесоюзных и республиканских органов власти.

Следует безотлагательно восстановить вертикальную цепочку соподчинения исполнительных органов с тем, чтобы правительства и исполкомы Советов разных уровней находились в двойном подчинении — соответствующим Советам народных депутатов и вышестоящим органам исполнительной власти. Решения, принятые вышестоящими органами в пределах своей компетенции, являются обязательными для нижестоящих. Соответствующий Закон, как известно, принят недавно Верховным Советом РСФСР. Подобный Закон с внесенными изменениями в ранее принятое законодательство СССР о местном самоуправлении рассматривается в Верховном Совете СССР.

Нужно вести дело так, чтобы новые структуры последовательно и неотторжимо вытеснили старые, не соответствующие требованиям рыночной экономики. Предстоит решить двусмысленную задачу: формировать, структурировать рыночную экономику и с ее помощью постепенно вытеснить органы административной системы; не опережать события, не ломать существующие звенья без учета создания в народном хозяйстве необходимых предпосылок.

Уже в ближайшее время предстоит создать ряд общесоюзных и республиканских органов, которые будут выполнять новые функции, порожденные переходом к рынку. Предстоит развернуть государственную контрактную систему — комплекс организаций, размещающих заказы на продукцию для государственных нужд, выбор подрядчиков, подготовку и заключение контрактов. Нужно организовать также Фонд государственного имущества СССР, Государственную инспекцию по контролю за ценными бумагами, Государственную инспекцию по ценам и стандартам. Инвестиционный фонд регионального развития, Общесоюзный валютный фонд, Фонд стабилизации экономики, Фонд содействия занятости населения, Антимонопольный комитет СССР, Государственный страховой надзор СССР, Пенсионный фонд СССР, Комитет содействия малым предприятиям и предпринимательству и соот-

ветствующие организации в союзных республиках.

(Окончание на 5-й стр.)

НА СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

СУВЕРЕНИТЕТ И ЭКОНОМИКА

Прежде чем начать отчет о вчерашнем заседании российской парламент, необходимо вернуться к тому моменту, когда накануне, во вторник, слово взял Председатель Верховного Совета Российской Федерации Б. Н. Ельцин, изложивший свое видение нынешней ситуации и пути выхода из нее. Сделать это необходимо еще и потому, что вчера народные депутаты в своих выступлениях так или иначе касались его программного заявления.

В начале своего выступления Б. Ельцин отметил, что обстановку в республике начинает приобретать чрезвычайный характер. В эти дни, сказал он, реша-

ется главный вопрос: сумеют ли народные депутаты продолжить созидательную работу по возрождению России или смирятся с трудностями, с жесткими противо-

действием центра, оправдывая свою нерешительность неблагоприятной политической обстановкой.

Вся работа Верховного Совета России определяется принятой РСФСР «Декларацией о суверенитете». В ней — уверенность народов России в своих силах и способностях осуществить перемены.

Российские органы власти стали влиятельным фактором поли-

тической жизни страны. В своей работе, говорил Б. Ельцин, мы придерживаемся убеждения, что наши действия не должны наносить ущерб другим республикам, народам СССР. Именно поэтому мы считаем важным разработку и заключение двусторонних договоров с союзными республиками — необходимо подвести прочную правовую базу под межреспубликанские отношения. Действительность в этом направлении не разрушает Союз, система догово-

ров должна обеспечить не искусственное единство республик, а взаимное извне, оно поставит Союз на экономическую основу интересов каждой республики. Кроме того, необходимо стимулировать развитие межреспубликанских связей и на уровне отдельных территорий, городов, предприятий, чтобы развивать их по всем направлениям.

Активно идет процесс создания российской Конституции, которая должна стать основным законом обновления России. Проект, подготовленный конституционной комиссией, следует доработать, а обсуждать в комитетах и комиссиях, предложить вторично Съезду народных депутатов,

а затем вынести на референдум народов России.

В «бюджете» Верховного Совета РСФСР — и создание программ радикальной экономической реформы, инициатива в разработке которой принадлежит России.

Словом, работа проделана немалая. Однако ситуация в республике не улучшается. Главной причиной этого, считает выступающий, является экономическая несбалансированность нашей страны. Власть с центром не удалось разделить открыто и честно. Делается все для сохранения существующей административно-бюрократической системы в рамках Союза. Чем реально сегодня располагает республика? В про-

мышленности РСФСР на предпринимательство приходится 70 процентов объема производства, 73 процента численности промышленно-производственного персонала, 87 процентов основных фондов. Отчисления от прибыли в основном по-прежнему идут в союзный бюджет.

Если же взять внешнюю торговлю, то российские предприятия ежегодно дают 40 миллиардов рублей экспорта, но более 90 процентов его объема осуществляется внешнеэкономическими организациями союзных министерств и ведомств. При этом в бюджет России не производится отчисления от валютной яв-

ручки по поставкам основной экспортной продукции — нефти, газа, нефтепродуктов и т. д.

Как считает оратор, пришлось столкнуться с мощным саботажем усилий России в вопросах разграничения союзной и республиканской собственности со стороны союзного правительства, Госплана, Госбанка, союзных министерств. Центральные органы стремятся любой ценой сохранить контроль над материально-техническими ресурсами и продовольственным. Корпоративный интерес чиновников оказывается выше интересов народов России. Цель этого — создать у россиян пред-

(Окончание на 5-й стр.)

Суверенитет и экономика

(Окончание.
Начало на 4-й стр.)

ставление о том, что вина за неблагополучное положение лежит на парламенте и правительстве России.

По мнению Б. Ельцина, главные усилия центра направлены на то, чтобы не допустить ущемления экономической свободы российских субъектов суверенитета. Жестко блокируются те предприятия, которые хотели бы перейти под управление российских структур, тормозится формирование банковской системы России. Имеются большие трудности в получении иностранных кредитов. Расплачиваются за такую политику простые люди. По мнению Б. Ельцина, Россия может только при одобрении и поддержке высшего руководства страны.

Верховный Совет РСФСР, приняв решение об отставке союзного правительства, считает, что кабинет Н. Рыжкова должен ответить за катастрофическое положение в экономике. Однако это решение осталось как бы незамеченным. Более того, в последние две недели, сказал Б. Ельцин, в средствах массовой информации идет кампания по дискредитации российского парламента.

Далее оратор остановился на теме «демонтажа» власти. Действия их порой неэффективны, потому, считает он, что они получили тяжелое наследие. Первоочередные проблемы, на которые указывал Ельцин, — это разрушение структуры власти, разрушение демократических Советов, оказывающих в какой-то мере узаконенное положение. Неожиданно возникают проблемы, задающие самые насущные интересы людей. Это — откровенный саботаж. Преднамеренно принимаются меры по провоцированию кризисных ситуаций, созданию постоянного цейтнота для новых органов власти. Возникает реальная угроза еще не окрепшему демократическому блоку, который является сегодня важным фактором гражданского согласия.

О вопросе отношений Горбачева и Ельцина. По принципиальным вопросам, убежден выступающий, мы с Президентом идем в одном направлении, но привержены разным темпам движения вперед, разным методам. Расходился преимущественно по тактическим вопросам. Поэтому мы оба открыты к диалогу. Когда такой диалог становится реальностью, от этого сразу выигрывает дело. Но диалог этот еще еще не стабилен.

От договоренностей, достигнутых с Горбачевым, далее говорил Б. Ельцин, ни я, ни Верховный Совет РСФСР не отступили. Но конструктивный диалог не должен идти в ущерб интересам народов России. И потому будущие договоренности следует более конкретизировать и делать их достоянием гласности.

Самое главное и сложное — это программы стабилизации экономики, перехода к рынку, вопросы продовольствия и товаров для населения. Президент поддержал предложение организовать группу под руководством академика Шаталина по разработке реальной, четкой союзной программы на базе союзной, а

затем, когда программа была подготовлена, высказался за нее, Верховный Совет РСФСР одобрил программу как союзную.

Реально было начать отчет реализации программы с 1 октября, но тонущее союзное правительство, считает Б. Ельцин, начало на Президента, и он в очередной раз изменил свое решение. Появилась программа с поправками академика А. Аганбегяна. Ее тоже можно было бы с небольшими поправками принять. Но Н. Рыжкова она не устраивала. Опять так. И вот появляется программа Президента, где сделана попытка механически объединить программы группы Шаталина и правительства.

Одновременно, еще до решения этого вопроса Верховным Советом СССР издаются указы Президента, направленные по существу на реализацию программ правительства Н. Рыжкова, которые завололи страну в тупик, а сейчас несет к хаосу.

Получившийся документ, по мнению Б. Ельцина, основан на преднамеренном обмане по дефициту бюджета, который в будущем году планируется в размере 2,5-3 процента к расходам, то есть около 40 миллиардов рублей.

По предельным наметкам, дефицит бюджета в будущем году (расчетный) приближается к 300 миллиардам рублей — это больше, чем все доходы бюджета. Профинансировать этот дефицит возможно только на основе эмиссии денег. Это обман народа. На потребительский рынок неминуемо обрушится бумажный доллар, цены могут вырасти в десятки раз.

Новая программа, сказал Б. Ельцин, — это катастрофа, которая произойдет в первые месяцы ее осуществления. Что же делать? Обремененная на провал программа Президента СССР, видимо, будет одобрена парламентом страны.

Руководство республики в этих условиях может выбрать один из трех вариантов действий. Первый. Россия объявляет о неучастии в исполнении программы Президента. Делит бюджет, собственность и все структуры. Осушествляет свою программу «500 дней» независимо. В этом случае придется вводить валюту, устанавливать таможенные на всех границах республики, организовать независимую банковскую систему и внешнеэкономическую деятельность. Делить армию и вооружения. Какова бы ни была позиция Верховного Совета, правительства СССР, Россия начнет радикальную экономическую реформу в 1990 году. Если еще тянуть и откладывать — нечего будет реформировать, экономика будет развалиться. Конечно, это дорогой и сложный вариант. Сегодня мы отчетливо видим, что центр добровольно не уступит необходимую долю валюты республикам. Опыт четырех месяцев показал, что нам срочно, возможно, на ноябрьском Съезде, нужно создавать эффективно действующие механизмы по защите политического и экономического суверенитета России.

Второй вариант. В его основе — реальная коалиция. Новый кабинет министров (исполнительные союзные структуры) должен формироваться на паритетных началах. Часть кандидатур предлагает Президент, часть — мы, сторонники радикальных реформ. Этот вариант позволит изменить безнадёжно устаревшую

структуру союзного правительства. Станут ненужными часть министерств. Деятельность центра будет более эффективной, способной осуществлять радикальную экономическую реформу с учетом сложившихся реалий (суверенитет республик, новая роль центра и т. д.).

Третий вариант. Если союзным парламентом принимаются сегодня бесперспективная программа, то потребуются не более полугода для того, чтобы убедиться в очередной ошибочности избранного пути.

Далее Б. Ельцин говорил о том, что для развития экономической реформы, защиты народов России от негативных последствий принимаемых решений необходимо основательно поработать стабилизационную часть программы. За 45 дней, что мы потеряли не по своей вине, ситуация существенно изменилась. В этих условиях необходимо каждый Указ, Закон Верховного Совета СССР ратифицировать Верховным Советом России, а также постановлением Совмина — Президиумом Совета Министров РСФСР.

Главная задача социальной политики на это время — удержать падение уровня жизни населения, которое охватит уже почти все слои. Центр предлагает комплекс социальных программ, связанных с ростом денежных доходов населения. Как считает Б. Ельцин, они вызовут сильную гиперинфляционную волну и будут неэффективны. От изобилия обеспеченных денег товаров не прибавится, а покупательная способность сократится. Дефицитность потребительского рынка обострится.

Этим тенденциям в условиях невозможности контроля за денежной сферой придется противопоставить регулирование натуральных потоков. Необходимо готовиться к переходу на нормированное распределение продуктов на уровне возможности, которыми располагает республика и каждый ее регион. Должен быть учтен и импорт продовольствия. Необходимо разработать нестандартные меры по стимулированию производства других товаров народного потребления. Все это должно быть подготовлено уже в декабре. Должен быть предусмотрен целый комплекс мер по реальной помощи малообеспеченным слоям — пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям и т. д.

В ближайшие время будут закончены расчеты минимального прожиточного уровня для всей республики и экономических регионов, которые в ноябре будут вынесены на Верховный Совет для утверждения.

В декабре, говорил далее Б. Ельцин, закончится вся подготовительная работа по индексации денежных доходов населения в соответствии с ростом цен. Индексация должна быть достаточно жесткой — иначе с инфляцией не справиться.

Обострятся проблемы высокобюджетной рабочей силы и безработицы в России. Для их решения должны быть созданы службы занятости и фонд занятости.

Неуклонно должен быть продолжен курс на развитие экономической реформы, особенно в частях, связанных с денежным обращением. Будет осуществляться политика разгосударствления собственности и приватизации, антимонопольная политика. Будут начаты земельная и

жилищная реформы. Продолжится организация рыночной инфраструктуры — необходимых государственных органов, товарных, фондовых и валютных бирж, информационных сетей, посреднических организаций и т. д. РСФСР начнет энергичные проводы самостоятельную внешнеэкономическую политику и иметь свой валютный фонд. Иначе говоря, когда будет абсолютировано, что провалится очередная предлагаемая программа, Российской Федерации должна быть готова к реализации своей программы стабилизации экономики и перехода к рынку. Может быть, уже не «500 дней», а столько, сколько нам даст наш народ...»

На такой вот пессимистической ноте закончил свое выступление накануне Председатель Верховного Совета РСФСР Б. Ельцин. Возвращаясь от комментариев, поскольку впереди — обсуждение президентской программы стабилизации экономики и перехода к рынку народными депутатами СССР. Этот решающий разговор состоится на следующий день. Тем не менее, как нам показалось, выступление Б. Ельцина было составлено в издании неслучайно. Подчас чересчур эмоциональные тона. Звучало о новой роли центра, о новой роли государства, о новой роли личности. Обсуждение политический борьбы с союзными структурами, а подчас просто как попытка переложить на них всю ответственность за происходящее в стране.

В любом случае «саморазрушитель» для себя последствия реализации любой программы перехода к рынку. Объявление открытой «войны» центру, открытое давление на союзный парламент, нотки обреченности безальтернативности — это не путь к поиску компромисса между позициями центра и республик. Сбалансированность между которыми и является единственно возможным гарантом возрождения нашей экономики. И это, кстати, как явствует из президентской программы, отнюдь не препятствует укреплению суверенитета каждой союзной республики...

А теперь продолжим наш отчет о вчерашнем заседании российского парламента. Речь на нем шла о проекте Резолюции Верховного Совета РСФСР. Поднимались также вопросы и о закрытых заседаниях Верховного Совета. Некоторые депутаты усмотрели в этом посягательство на гласность.

В целом же дискуссия показала, что выработка механизма принятия парламентских решений чрезвычайно необходима. Будет регламент — появится и порядок...

И совершенно неожиданное окончание вчерашнего дня — заявление заместителя российского премьера Г. Явлинского об отставке. Он, как известно, один из «китов» программы «500 дней». По его словам, поскольку фактически уже началось осуществление программы перехода к рынку, подготовленной правительством, он не считает для себя возможным работать в такой ситуации. Депутаты приняли это заявление к сведению, но, как говорится, решили не переть горячку — окончательное решение перенесли на следующее заседание парламента.

Сегодня сессия продолжит работу.

Е. СОРОКИН.
В. ШИРКОВ.

Официальные сообщения

17 октября состоялась встреча министра иностранных дел СССР Э. А. Шеварднадзе с министром обороны США Р. Чейни. Министры обменялись мнениями в отношении проблем в военно-стратегической области, которые, по их мнению, заслуживают внимания советской и американской сторон, других членов международного сообщества.

В общем плане затрагивались кризис в Персидском заливе. Подчеркивалась важность того, что СССР и США выступили в Совете Безопасности ООН с единых позиций. (ТАСС).

Посольство Кубы в СССР посетили члены делегации Верховного Совета СССР народные депутаты СССР, секретарь ЦК КПСС О. Д. Бакланов, вице-президент АН СССР К. В. Фролов, академик В. Ф. Уткин, побывавшие на острове Свободы в мае этого года. В беседе с послом Республики Куба Х. Р. Балагером были затронуты вопросы укрепления дружбы и развития сотрудничества между двумя странами.

Вчера член Политбюро ЦК КПСС, главный редактор «Правды» И. Т. Фролов принял президента и издателя газеты «Чикаго трибун» Дж. В. Мэдигана и группу журналистов этого американского издания. Состоялась беседа о проблемах, с которыми сталкиваются сегодня советские средства массовой информации.

Начались переговоры

ПХЕНЬЯН, 17. (Соб. корр. «Правды»). Между премьером Северной и Южной Кореи в пхеньянском Дворце культуры начались двусторонние переговоры. Главный пункт повестки дня — обсуждение вопроса об урегулировании военно-политической конфронтации между Севером и Югом.

Первое знакомство с содержанием выступлений премьеров позволило сделать вывод, что каких-то радикальных изменений в позициях сторон не произошло.

И все-таки движение произошло. На это, в частности, указал представитель Юга в ходе брифинга для журналистов. В позиции Пхеньяна, заявил он, появились позитивные элементы.

Пхеньян предложил свой проект декларации о ненападении между Севером и Югом. На пресс-конференции, которую устроил член северокорейской делегации, было заявлено, что сегодняшний раунд переговоров завершился «не так хорошо, как ожидалось». Завтра делегации продолжат работу за закрытыми дверями.

С. ТИХОМИРОВ.

Из потока новостей 17 октября

ФРГ

КАК ДИСКРИМИНАЦИЮ РАСЦЕНИЛО РУКОВОДСТВО Партии демократического социализма решение парламентских секретарей всех фракций бундестага ФРГ отказать 24 депутатам от ПДС в предоставлении им статуса парламентской фракции. Основанием послужило положение о том, что такого числа депутатов недостаточно для образования фракции. Вместе с тем, получив статус парламентской группы, депутаты от ПДС смогут вносить от имени группы свои предложения и законопроекты. Не имея, однако, статуса фракции, парламентарии от ПДС могут участвовать в деятельности комиссии бундестага и совета старейшин лишь с правом совещательного голоса, а не решающего голоса.

БОЛГАРИЯ

ПРЕДЛОЖИЛИ ИЗМЕНИТЬ ГЕРБ страны конституционная и законодательная комиссии Великого народного собрания НРБ. В 15-дневный срок в Великое народное собрание должно быть внесено предложение о будущем гербе, а также о времени проведения конкурса на его проект. Предложено снять изображение болгарского герба с государственного флага НРБ. Эти изменения потребуют довольно существенных финансовых расходов. В этой связи возобладало мнение, что окончательный вариант герба страны будет принят через два-три месяца.

ГВАТЕМАЛА

РОСТОВ НАСИЛИЯ отмечается подготовка к президентским выборам в Гватемале, назначенным на 11 ноября этого года. Во вторник в столице страны — городе Гватемала неизвестными из проезжавшей машины был в упор расстрелян генеральный секретарь партии Революционный демократический союз (РДС) и владелец ряда столичных радиостанций Умберто Гонсалес Гамарра. У Гонсалес Гамарры стал за последние месяцы третьей жертвой террористов в этой центральноамериканской стране.

ЛИБЕРИЯ

О ГОТОВНОСТИ СФОРМИРОВАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВО Либерии на выборной основе объявил лидер Национального патристического фронта (НПФ) Чарльз Тейлор. Как передало радио повстанцев, в город Гбанга в центре Либерии прибывают представители, избранные в Национальную ассамблею от различных районов и политических групп страны. В ассамблею войдут от 30 до 35 депутатов. Два места зарезервированы за отколовшейся от НПФ группировкой Принса Джонсона, бойцы которого в прошлом месяце расправились с президентом Либерии Самуэлем Доу. П. Джонсон пока никак не отреагировал на предложение, указало радио.

ЮАР

ПАРАЛИЗОВАНА РАБОТА УГОЛЬНОЙ ШАХТЫ Хлобене близ южноафриканского города Фрейхейда, где в ходе межэтнических столкновений в понедельник погибли 10 человек, 49 получили ранения. Все 300 чернокожих горняков, принадлежащих к национальному союзу, решили покинуть шахту после того, как они подверглись нападению рабочих-африканцев. Национальный союз горняков возложил ответственность за нападение на зулусскую группировку «Инкалат». В распространении в Йоханнесбурге заявления этого профсоюза указывается, что количество жертв превышает названное количество. В ходе побоища были убиты 27 человек, отмечается в документе.

ОТКАЗАЛСЯ СДАТЬ ОРУЖИЕ властям Африканский национальный конгресс. Это его официальный ответ на предложение президента ЮАР Ф. де Клерком амнистии всем, кто добровольно разоружится. АНК заявил, что приостанавливает свои боевые операции против режима. Однако организация указала, что сохранит военные структуры, так как пока не начавшийся процесс мирного урегулирования не принял необратимого характера.

ГРЕЦИЯ

ПОДВЕДЕНИ ИТОГИ состоявшихся в воскресенье муниципальных выборов. В столице победил независимый кандидат, поддерживаемый правящей праворадикальной партией «Новая демократия» в Пирее — общий кандидат ПАСОК и Блока левых и прогрессивных сил, в Салониках предстоит повторное голосование, поскольку ни один из кандидатов не набрал необходимого половины голосов избирателей. Лесные силы одержали также победу в Патрах и Ираклионе. Примерно в трети муниципалитетов должны состояться повторные выборы.

(«Правда» — ТАСС).

Американцы и конверсия в СССР

НЬЮ-ЙОРК, 17. (Соб. корр. «Правды»). В здании представительства СССР при ООН состоялась пресс-конференция для американских и советских журналистов, на которой было объявлено о создании фонда инвестиций в конверсию советских оборонных предприятий.

Соответствующее письмо о намерениях было не так давно подписано в Москве между американской компанией «Ваттермарш» и военно-промышленной комиссией Совета Министров СССР. Предполагаемые размеры этих инвестиций — от 400 миллионов до 1 миллиарда долларов.

Основания около 20 лет назад в нынешнем владельце, «Ваттермарш» относятся к так называемым глобальным компаниям по размещению капиталов. На сегодня она имеет инвестиции в 25 странах мира общим объемом почти 2 миллиарда долларов. Понятно, что открывающееся советское направление деятельности компании выглядит на этом фоне как одно из самых перспективных. «Мы открываем новые границы в деле глобального финансирования», — сообщил собравшимся директор компании Д. Лебарон.

Подразумевал он, надо полагать, не только размеры инвестиций. Представители компании побывали не так давно в Советском Союзе, где им показали ракетный завод, НПО имени Хруничева в Москве и ряд других ведущих предприятий советского оборонного комплекса, то есть то, что до недавнего времени рассматривалось, как святая святых нашей военной мощи. «Основное впечатление, которое мы вынесли из этого знакомства», — говорит Лебарон, — состоит в том, что мы имеем дело со сверхдержавой, обладающей огромным потенциалом. В военных отраслях СССР сосредоточены выдающиеся технологии и профессиональная квалификация, которые до сих пор не находили применения в гражданском секторе. Я видел там и первоклассные изделия, и первоклассные менеджеры. Американские капиталовложения осуществляются для того, чтобы помочь этим предприятиям перейти на производство гражданского производства.

«Советская технология в оборонных отраслях — желанный товар на внешнем рынке», — отметил руководитель компании. Между тем вряд ли приходится сомневаться в том, что американцы проводят самую интенсивную операцию по выявлению наших «лучших мозгов» на оборонных предприятиях. Ведь подготовка ведущих специалистов в этой отрасли стоит в США сотни тысяч долларов. Не следует удивляться, если американцы научат снимать наших инженеров к себе.

В. ЛИННИК.

Все или ничего

ТОКИО, 17. (ТАСС). Японский правительственный отдел открыл возможность компромисса с СССР по «территориальному вопросу». Как заявил здесь на пресс-конференции официальный представитель министерства иностранных дел Японии Т. Ватанабэ, любые политические урегулирования эту проблему путем передачи только двух из четырех спорных островов или их совместного использования являются неприемлемыми.

«Необходимым условием решения этого вопроса является возврат всех четырех островов», — подчеркнул он, повторяя тем самым официальную позицию японского руководства.

Местные наблюдатели рассматривают выступление Ватанабэ как реакцию японского внешнеполитического ведомства на высказывание министра иностранных дел Э. А. Шеварднадзе, заявившего в Верховном Совете СССР, что вариант с передачей островов Японии не рассматривается.

Представитель японского МИД призвал советское руководство начать серьезное рассмотрение вопроса о возвращении четырех островов в преддверии визита в Токио Президента СССР М. С. Горбачева.



К кризису в Персидском заливе

Проблемы «Игольного цырка»

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Многочисленные были повести да вышедшей истории, названной «Игольный цырк». Этот позитивный из Библии символ на этот раз относился к средиземноморскому региону, где издревле сходятся судьбы Европы, Азии и Африки.

Обсуждению актуальных политических проблем Ближнего и Среднего Востока несколько часов посвятили участники дискуссии «За последние десятилетия мир и понимание верующих». Один из них, советник Президента СССР В. В. Загладина, который в Римини уже не впервые, поделился с корреспондентом «Правды» своими впечатлениями:

— По сравнению даже с прошлым обсуждением заметна большая разница. Название нашей дискуссии говорит о «поиске» стержней. То есть, по мысли организаторов, берлинская стена пала, Европа вступила в новый этап развития, а как остальной мир?

Что касается обсуждения конфликтов в ближневосточном регионе, на меня произвело впечатление, во-первых, то, что все задают вопрос — и себе, и другим: три конфликта — в Персидском заливе, арабо-израильский и ливанский — могут ли они быть урегулированы по отдельности или нужно общее решение? Уже сам факт, что вопрос ставится, говорит о том, что созревает понимание взаимосвязи. Да, это — разные конфликты, имеющие разное происхождение, но они — в одном регионе.

Было интересно послушать, как оцениваются плюсы и минусы мирного и немирного решения. В первом привлекают его бескровность, отсутствие человеческих жертв, материального ущерба. Негативные же стороны видят, во-первых, в том, что это неизбежно должен быть компромисс. Некоторые говорят: получится, что агрессор возмущен. Беспочвенно и то, что после мирного решения Ирак останется со своей армией, с мощными вооружениями, с оружием массового уничтожения, которое у него есть.

Отсюда какой вывод? Надо сказать общую систему безопасности. Минусы военного решения очевидны, — продолжал собеседник, — плюсы же видят в том, что это решение — радикальное. Хотя здесь подходы тоже, конечно, отличаются.

Третий момент — связь глобальной и региональной безопас-

ности. Иракский кризис показал, что какой-то абсолютной границы между этими понятиями нет. Ну а раз так, то при всем том хорошем, что мы делаем в Европе, не забываем о всех остальных регионах.

Н. МИРОШНИК.
(Соб. корр. «Правды»)
г. Римини.

Хроника конфликта

♦ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ США ДЖ. БЕЙКЕР ВЫСТУПИЛ ПРОТИВ КОМПРОМИССА В ДЕЛЕ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КРИЗИСА В ПЕРСИДСКОМ ЗАЛИВЕ.

«Мы не заинтересованы в поисках частичного решения этой проблемы», — заявил он на состоявшейся в Вашингтоне пресс-конференции. Затронув эту тему в связи с появившимися в последние дни сообщениями о том, что Ирак при определенных условиях может пойти на переговоры о выводе своих сил из Кувейта, Д. Бейкер отметил, что такое развитие событий является неприемлемым. По его словам, «оно возвращает к моменту начала кризиса» и позволяет С. Хусейну получить выгоду в результате его «непродуманной агрессии против небольшого соседнего государства».

♦ ВСЕ ЧЛЕНЫ СЕМЬИ ИРАКСКОГО ПРЕЗИДЕНТА С. ХУСЕЙНА КАК СООБЩАЮТ ГАЗЕТЫ ГОСУДАРСТВА КАТАР, ПЕРЕВЕЗЕНЫ В ОДИН ИЗ ВОСТОЧНЫХ РАЙОНОВ ИРАКА.

Для их возможной эвакуации в случае начала военных действий подготовлены три военных самолета.

♦ ПОЛИЦЕЙСКИЕ СИЛЫ БЕЗОПАСНОСТИ ДЖИБУТИ — НЕБОЛЬШОГО ГОСУДАРСТВА НА АФРИКАНСКОМ РОГЕ — АРЕСТОВАЛИ ЧЕТЫРЕХ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В ПЕЧАТНОСТИ К СОВЕРШЕНИЮ В КОНЦЕ СЕНТЯБРЯ ЭТОГО ГОДА ТЕРРОРИСТИЧЕСКОМУ АКТУ В ОДНОМ ИЗ КАФЕ В ЦЕНТРЕ СТОЛИЦЫ ЭТОЙ СТРАНЫ.

В результате взрыва брошенной гранаты погиб ребенок-француз, а 17 других посетителей кафе получили ранения. Согласно информации, опубликованной джибутскими ежедневными газетами «Насон де Джибути», все задержанные уже предстали перед судом. Среди разработанных органами дознания мотивов совершенного преступления — проиракские настроения обвиняемых.

(«Правда» — ТАСС, 17).

Кто защитит КПСС? — КПСС

Первый же вопрос члену Политбюро ЦК КПСС О. С. Шенину показал, что традиционная пресс-конференция в пресс-центре ЦК будет, много говоря, ершистик. Вопрос, как говорится, на засыпку. В каком кабинете ЦК родилась уполномоченная идея повысить цены на партийную печать и по пути добровольно выпустить из рук едва ли не самое главное для любой партии!

Ответ: После долгих раздумий, разговоров на Секретариате было решено, что было бы не правильным создавать партийную печать какие-то привилегированные условия. Другое дело, что мы просили низовые партийные организации подумать о дотации, о помощи своим коммунистам. Сегодня ЦК вернулся к этому вопросу. Вероятно, придется принимать специальные меры. Предварительные подсчеты называют 250—270 миллионов рублей дотации.

Кстати, многие легко ивольно говорят об отставках тех партийных средств, которые имеются в КПСС, продолжил О. С. Шенин. Между тем по-хорошему этой «экономии» хватит максимум на два года. После этого КПСС должна эти деньги зарабатывать. И, конечно же, уничтожать партийную печать было бы так же неразумно, как, к примеру, резать курицу, несущую золотые яйца.

Что думают в ЦК о начинающемся выводе из партийных организаций за пре-

делы предприятий? Закон об общественных организациях сформулирован в соответствии с учетом международного права. И тем не менее раздаются громкие требования «не быть, «не ходить», «не состоять», что весьма недомолчаливо. Другое дело, что мы попросту не умеем работать по месту жительства. Значит, нужно учиться и этому непростому искусству, идти к людям. Но в любом случае закон должен стоять впереди эмоций. Мы будем, как и все, отстаивать права первичных организаций, в том числе и на предприятия.

Изменения в рядах КПСС. С начала года из партии вышло 800 тысяч человек, вступило 200 тысяч. Это сказалось на бюджете. Уменьшился процент партийных взносов, снизились поступления в «центр». В целом бюджет КПСС снижается больше чем наполовину.

Казалось бы, пресс-конференция ответственного работника ЦК — сугубо внутреннее дело нашей страны. Но интерес зару-

бежных агентств к нашим переменам не меньше, если не больше, чем у советских людей. Вот несколько вопросов, поступивших из-за границы.

«Господи!» Горбачеву было куда легче договориться с господином Бушем, чем с господином Ельциным. Сколько времени от этой недоговоренности будет страдать советский народ? Сделано немало шагов навстречу друг другу, ответил О. С. Шенин. Я еще не имел времени с карандашом в руках изучить вчерашнюю речь Б. Н. Ельцина. Но на слух она произвела не самое приятное впечатление. В условиях конфронтации жить трудно. Между тем мне показалось, что эта речь выдержана в ультимативно-конфронтационных тонах. И если постоянно идти «стенка на стенку», страдает в первую очередь народ. Нужно наконец подумать о гражданском согласии.

Вопрос «Литературной России»: В одном из недавних номеров «Правды» прошла статья «Кто защитит КПСС?» В какой защите нуждается КПСС? Далее. Депутат Моссовета Балахов опубликовал заявление, что готовит над КПСС...

— Защищаться должна сама КПСС. Да не кричать, мол, я хороший, а действовать, заниматься делом. И тогда люди сами поймут, что к чему. Многие

волею ряда городов республики. В нее вошло по пять представителей от парламентского большинства и оппозиции, а также бывший заместитель Председателя Верховного Совета. Постановление выработано после всестороннего обсуждения всех пунктов требования студентов и с участием их представителей.

В постановлении отмечается, что за пределами республики граждане Украины могут проходить службу только на добровольной основе. Признано преждевременным подписывать Союзный договор от принятия новой Конституции СССР. Решено рассмотреть на сессии выводы Министерства юстиции и Госарбитра республики о национализации имущества КПСС и ВЛКСМ и создать до 1 декабря по этому вопросу временную комиссию Верховного Совета. Вопрос о доверии нынешнему составу Верховного Совета будет рассматриваться в ходе всенародного референдума в 1991 году и по его результатам будет решен вопрос о проведении новых выборов до конца года.

Что касается отставки главы правительства В. Масола, то решено принять к сведению сообщение Председателя Верховного Совета Украины Л. Кравчука на утреннем заседании парламента о том, что премьер подает в отставку, и решить этот вопрос в порядке, предусмотренном Конституцией республики.

(«Правда» — Украинформ — ТАСС).

Достигнуто согласие

На заседании сессии Верховного Совета УССР 17 октября под бурные аплодисменты состоялось подписание совместного заявления и соглашения о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве между Украинской и Белорусской ССР.

В тот же день принято постановление, предложенное созданной вчера согласительной комиссией по урегулированию конфликта с голодающими студента-

ми вузов ряда городов республики. В нее вошло по пять представителей от парламентского большинства и оппозиции, а также бывший заместитель Председателя Верховного Совета. Постановление выработано после всестороннего обсуждения всех пунктов требования студентов и с участием их представителей.

В постановлении отмечается, что за пределами республики граждане Украины могут проходить службу только на доб-

